

T.C.
MANİSA CELAL BAYAR ÜNİVERSİTESİ
SOSYAL BİLİMLER ENSTİTÜSÜ

YÜKSEK LİSANS TEZİ
SPOR YÖNETİCİLİĞİ ANABİLİM DALI
SPOR YÖNETİMİ PROGRAMI

YEREL YÖNETİMLERİN SPOR POLİTİKALARININİNCELENMESİ
(MANİSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÖRNEĞİ)

Abdullah KURT

Danışman
Dr.Öğr.Üyesi Zeynep ONAĞ

MANİSA–2019

T.C.
MANİSA CELAL BAYAR ÜNİVERSİTESİ
SOSYAL BİLİMLER ENSTİTÜSÜ

YÜKSEK LİSANS TEZİ
SPOR YÖNETİCİLİĞİ ANABİLİM DALI
SPOR YÖNETİMİ PROGRAMI

YEREL YÖNETİMLERİN SPOR POLİTİKALARININ İNCELENMESİ
(MANİSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÖRNEĞİ)

Abdullah KURT

Danışman
Dr.Öğr.Üyesi Zeynep ONAĞ

MANİSA-2019

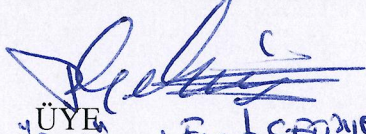
	T.C. MANİSA CELAL BAYAR ÜNİVERSİTESİ SOSYAL BİLİMLER ENSTİTÜSÜ	Doküman Kodu	FRYL-031
	YÜKSEK LİSANS EĞİTİMİ FORMLARI	Yayınlanma Tarihi	26/03/2018
		Revizyon No/Tarih	2/23/03/2018
		Sayfa	1/1
Tez Savunma Sınavı Tutanağı			

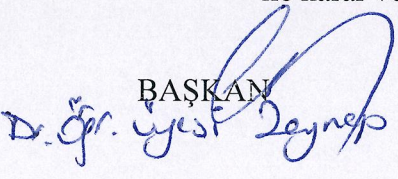
TEZ SAVUNMA SINAV TUTANAĞI

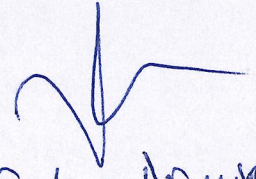
Manisa Celal Bayar Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü 10.07.2019 tarih ve 24/Ek-4 sayılı toplantısında oluşturulan jürimiz tarafından Manisa Celal Bayar Üniversitesi Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliği'nin 9. Maddesi gereğince Enstitümüz Spor Yöneticiliği Anabilim Dalı Spor Yönetimi Tezli Yüksek Lisans Programı öğrencisi Abdullah KURT'un "**Yerel Yönetimlerin Spor Politikalarının İncelenmesi(Manisa Büyükşehir Belediyesi Örneği) Nitel Bir Araştırma**" konulu tezi incelenmiş ve aday 30.07.2019 tarihinde saat 09:30'da jüri önünde tez savunmasına alınmıştır.

Adayın kişisel çalışmaya dayanan tezini savunmasından sonra 30... dakikalık süre içinde gerek tez konusu, gerekse tezin dayanağı olan anabilim dallarından jüri üyelerine sorulan sorulara verdiği cevaplar değerlendirilerek tezin,

BAŞARILI olduğuna OY BİRLİĞİ
DÜZELTME yapılmasına * OY ÇOKLUĞU
RED edilmesine ** ile karar verilmiştir.


ÜYE
Dr. Öğr. Üyesi Fint ÇETİNOĞLU


BAŞKAN
Dr. Öğr. Üyesi Zeynep ONAĞ


ÜYE
Dr. Öğr. Üyesi Erdinc DEMLİK

Evet

Hayır

Tez, burs, ödül veya Teşvik programına (Tüba, Fullbright vb.) aday olabilir.

Tez, mutlaka basılmalıdır.

Tez, mevcut haliyle basılmalıdır.

Tez, gözden geçirildikten sonra basılmalıdır.

Tez, basımı gereksizdir.

* Bu halde adaya 3 ay süre verilir. İkinci tez savunma sınavında da başarısız olan öğrencinin Enstitü ile ilişkisi kesilir.

** Bu halde adayın Enstitü ile ilişkisi kesilir.

Hazırlayan
Enstitü Sekreteri

Onaylayan
Enstitü Müdürü

T.C
YÜKSEKÖĞRETİM KURULU
ULUSAL TEZ MERKEZİ

TEZ VERİ GİRİŞ FORMU

Referans No	10286559
Yazar Adı / Soyadı	ABDULLAH KURT
T.C.Kimlik No	33859094944
Telefon	5558503379
E-Posta	abdullahkurt45@gmail.com
Tezin Dili	Türkçe
Tezin Özgün Adı	YEREL YÖNETİMLERİN SPOR POLİTİKALARININ İNCELENMESİ (MANİSA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ ÖRNEĞİ)
Tezin Tercümesi	Investigation of Sport Policies of Local Governments(Sample of Manisa Metropolitan Municipality).
Konu	Spor = Sports
Üniversite	Manisa Celal Bayar Üniversitesi
Enstitü / Hastane	Sosyal Bilimler Enstitüsü
Anabilim Dalı	Spor Yöneticiliği Anabilim Dalı
Bilim Dalı	Spor Yönetimi Bilim Dalı
Tez Türü	Yüksek Lisans
Yılı	2019
Sayfa	0
Tez Danışmanları	DR. ÖĞR. ÜYESİ ZEYNEP ONAĞ DR. ÖĞR. ÜYESİ FIRAT ÇETİNÖZ DR. ÖĞR. ÜYESİ ERDİNÇ DEMİRAY
Dizin Terimleri	
Önerilen Dizin Terimleri	

27.08.2019

İmza:.....

YEMİN METNİ

Yüksek Lisans tezi olarak sunduğum “Yerel Yönetimlerin Spor politikalarının İncelenmesi (Manisa Büyükşehir Belediyesi Örneği)” adlı çalışmanın, tarafımdan bilimsel ahlak ve geleneklere aykırı düşecek bir yardıma başvurmaksızın yazıldığını ve yararlandığım eserlerin bibliyografyada gösterilen eserlerden oluştuğunu, bunlara atıf yapılarak yararlanmış olduğumu belirtir ve bunu onurumla doğrularım.

Tarih

Abdullah KURT

İmza

ÖZET

Yerel Yönetimlerin Spor politikalarının İncelenmesi (Manisa Büyükşehir Belediyesi Örneği)

Yerel yönetimler, halkla iç içe olan ve halka kolay ulaşan, doğru işleyen bir spor hizmet politikası izleyerek ferdi branş, amatör ve profesyonel sporun yayılmasına öncülük eden, yerel halkı spora teşvik etmek ve sporun tabana yayılmasını sağlamak aynı zamanda sporla olan ilişkisi kanun ve mevzuat çerçevesinde uygulamaya çalışmaktadırlar.

Bu bağlamda, yerel yönetimlerin spor politikalarının incelenmesi gerekliliği ortaya çıkmaktadır. Bu araştırmanın amacı da, Manisa Büyükşehir Belediyesindeki spor politikalarının incelenmesidir.

Araştırmanın deseni nitel araştırma yöntemlerinden olgu bilim (fenomoloji) desenidir. Araştırmanın çalışma grubu, 2019 yılı Mart ayı itibariyle Manisa ilinde spor yapılanması ile ilgili birimlerde çalışan, spor konusundaki etkinlikleri düzenleyen ve organizasyonları yapan alanında uzman 5 kişidir.

Araştırmada, veri toplama yöntemi olarak, “görüşme” yaklaşımı ve bu yaklaşımda “yüz yüze görüşme yöntemi” kullanılmıştır. Görüşmeler, ses kayıt cihazı ve not alma yöntemleri kullanılarak gerçekleştirilmiştir. Araştırmada kullanılan görüşme soruları açık uçlu soru metoduyla oluşturulmuş ve analiz kısmında içerik analizi ve betimsel veri analizi yönteminden yararlanılmıştır.

Katılımcılar ile yapılan görüşmeler sonucunda; katılımcı görüşleri beş başlık altında toplanmıştır. Bunlar; belediyelerin spor politikası, spor hizmetleri, kurum ve kuruluşlarla iş birliği, spor örgüt yapısı ve tesislerdir.

Araştırmanın sonucunda, Manisa Büyükşehir Belediyesinin spor politikasının, kanun ve mevzuatla sınırlandırılmış yetki ve görevler çerçevesinde spor politikaları olduğu görülmektedir. Bununla beraber, yerel halkı spora teşvik etmek, talep ve ihtiyaçlarını karşılamak, tesis, malzeme ve ulaşım ile ilgili destek sağladıkları görülmektedir. İldeki sporun işlerliği bakımından ise diğer kurum ve kuruluşlara koordineli olarak çalıştıkları sonucuna varılmaktadır.

Anahtar kelimeler: Yerel yönetimler, spor, büyükşehir belediyesi, spor politikası

ABSTRACT

Investigation of Sport Policies of Local Governments(Sample of Manisa Metropolitan Municipality).

Local governments, which are in constant contact with the public and easily accessible to the public, by following a properly functioning sport service policy, leading to the spread of general branch, amateur and professional sports, encouraging the public to the sport and ensuring the spread of the sport to the public base, as well as it has been tried to explain relationship with sport, within the framework of laws and regulations.

In this research, the sports policies of local governments (Sample of Manisa Metropolitan Municipality) will be a qualitative research. Qualitative research; It is possible to define qualitative data collection methods such as observation, interview and document analysis, and to follow a qualitative process in order to present perceptions and events in a realistic and holistic manner in the natural environment. Phenomenology, which is one of the qualitative research methods, will be used as research design. Phenomenology focuses on cases that we are aware of but do not have in-depth and detailed understanding of.

As of March 2019, the working group of the research consists of 5 people working in the departments of sports structuring in Manisa, organizing activities and organizing sports activities.

As the data collection method, "interview" approach and "face to face interview method" will be used in this approach.

Interviews will be conducted using voice recorders and note-taking methods. The interview questions used in the research will be formed by the open-ended question method and the content analysis and descriptive data analysis method will be used in the analysis part.

As a result of the interviews with the participants; The views of the participants were grouped under five headings. These; sports policy of municipalities, sports services, cooperation with institutions and organizations, sports organization structure and facilities.

At the end of the study, it is seen that sports policy of Manisa Metropolitan Municipality is sports policies within the framework of powers and duties limited by law and legislation. However, it is seen that they provide support to the local people for sport, meet their demands and needs, and provide support for facilities, materials and transportation. It is concluded that they work in coordination with other institutions and organizations in terms of the functioning of sports in the province.

Keywords: Local governments, sports, metropolitan municipality, policy of sports,

TEŐEKKÖRLER

Çalıőmamın her aőamasında bana destek olan, bilgi ve deneyimleri ile yol gösteren danıőmanım Sayın Dr.Öğr.Üyesi Zeynep ONAĞ'a, çalışmanın her aőamasında desteklerini esirgemeyen Spor Yöneticiliği Anabilim Dalı Başkanı Sayın Doç.Dr.Selhan ÖZBEY'e, bu çalıőmamda en bilgi birikimi ve tecrübeleriyle daha çok öğretici sıfatıyla ön plana çıkan siz değerli jüri üyelerim Sayın Dr.Öğr.Üyesi Fırat ÇETİNÖZ ve Sayın Dr.Öğr.Üyesi Erdiñ DEMİRAY' a (Ege Üniversite Spor Bilimleri Fakültesi) ve son olarak öğrenim hayatım boyunca beni maddi ve manevi olarak destekleyen ve hep yanımda olan aileme ve yürekten teşekkür ederim.

Abdullah KURT

İÇİNDEKİLER

İçindekiler

ÖZET	i
TEŞEKKÜRLER.....	iii
GİRİŞ	1
BİRİNCİ BÖLÜM	4
LİTERATÜR TARAMASI	4
1.1. YÖNETİM	4
1.1.1. Yönetim	4
1.1.2. Personel Yönetimi	5
1.1.3. İşletme Yönetimi.....	5
1.1.4. Kamu Yönetimi	5
1.1.5. Merkezi Yönetim	7
1.1.6. Yerel Yönetim	8
1.2. Türkiye' de Yerel Yönetimler	9
1.2.1. İl Özel İdaresi	10
1.2.2. Köy İdaresi	10
1.2.3. Belediye İdaresi	10
1.2.4. Büyükşehir Belediyesi.....	11
1.3. Yerel Yönetimlerin Sporla ilgili Görevleri ve Yasal Düzenlemeler	12
1.3.1. Anayasa'da Yerel Yönetimlere Spor Konusunda Düşen Görevler	12
1.3.2. Yerel Yönetimler Kanunlarında Yerel Yönetimlere Spor Konusunda	12
Düşen Görevler.....	12
1.3.3. BTGM ve GSGM Kanunları'nda Yerel Yönetimlere Spor Konusunda	13
Düşen Görevler.....	13
1.4. Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Yapılan Çalışmalar	15
1.4.1. Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili yapılan Ulusal Çalışmalar.....	15
1.4.2. Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Uluslararası Çalışmalar	16
İKİNCİ BÖLÜM.....	17
YÖNTEM	17
2.1 Araştırmanın Modeli.....	17
2.2 Araştırmanın Çalışma Grubu	17
2.3. Verilerin Toplanması ve Görüşme Formunun Hazırlanması.....	18

2.3.1. Araştırma Soruları.....	19
2.4. Verilerin Analizleri	19
2.5. Araştırmacının Konumu.....	20
2.6. Geçerlik ve Güvenirlik.....	20
ÜÇÜNCÜ BÖLÜM	22
BULGULAR ve TARTIşMA.....	22
3.1. Katılımcıların Belediyenin Spor Politikası ile İlgili Görüşleri	22
3.2. Katılımcıların Belediyenin Spor Hizmetleri ile İlgili Görüşleri	24
3.3. Katılımcıların Kurum ve Kuruluşlarla İş Birliği Yönündeki Görüşleri	30
3.4. Belediyenin Spor rgt Yapısı	33
3.5. Tesisler İle İlgili Katılımcı Görüşleri.....	36
DÖRDÜNCÜ BÖLÜM	41
SONUÇ ve ÖNERİLER	41
4.1. SONUÇ	41
4.2. ÖNERİLER.....	41
4.2.1 Kurumlara Yönelik neriler	42
4.2.2. Araştırmacılara Yönelik neriler	42
KAYNAKÇA	43
EKLER	47
EK.1. 1982 Anayasası	47
1.1. 58. Madde:	47
1.2. 59. Madde:	47
1.3. 123. Madde	47
1.4. 127.Madde	47
EK .2. 5302 sayılı İl zel İdaresi Kanunu	49
2.1.3. Madde	49
2.2. 6.Madde (a)	49
EK. 3. 26 Mayıs 1987 Tarihli 3360 Sayılı İl zel İdaresi Kanunu	50
3.1.1. Madde	50
3.2.2. Madde	50
EK .4. 1924 Anayasası 442 Sayılı Kanun.....	51
4.1.1. Madde	51
4.2.2. Madde	51
EK.5. 5393 sayılı Belediyeler Kanunu.....	52

5.1.3.Madde	52
5.2.4. Madde	52
5.3.14. Madde (a):	52
5.4.15. Madde	52
5.5.18. Madde (p):	54
5.6.37. Madde	54
EK.6. 5216 Büyükşehir Belediyesi Kanunu.....	55
6. 1. 3. Madde.....	55
6.2.5.Madde	55
6.3.7. Madde (m).....	55
EK.7. 3530 Sayılı B.T.G.M. Kanunu	56
7.1.19. Madde	56
7.2.67. Madde	56
7.3.68. Madde	56
EK.8. 21 Mayıs 1986 Tarih ve 3289Sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü Teşkilatı Kanunu.....	57
8.1.6. Madde	57
EK.9. Görüşme Soruları ve Demografik Bilgiler Formu.....	58

SİMGELER VE KISALTMALAR DİZİNİ

G.S.İ.M.	Gençlik Spor ve İl Müdürlüğü
G.S.B.	Gençlik Spor Bakanlığı
M.E.M.	Milli Eğitim Müdürlüğü
S.T.K.	Sivil Toplum Kuruluşu
T.C.	Türkiye Cumhuriyeti
D.P.T.	Devlet Planlama Teşkilatı
B.T.G.M.	Beden Terbiyesi ve Genel Müdürlüğü
G.S.G.M.	Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü
T.F.F.	Türkiye Futbol Federasyonu
F.I.F.A.	Uluslar arası Futbol Federasyonları Birliği

TABLolar LİSTESİ

Tablo1: Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Ulusal Çalışmalar

Tablo2: Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Uluslar arası Çalışmalar

Tablo3: Katılımcı Profili

Tablo4: Katılımcıların Belediyenin Spor Politikası ile İlgili Görüşleri

Tablo5: Katılımcıların Belediyenin Spor Hizmetleri ile İlgili Görüşleri

Tablo6: Katılımcıların Kurum ve Kuruluşlarla İş Birliği Yönündeki Görüşleri

Tablo7: Belediyenin Spor Örgüt Yapısı

Tablo8: Tesisler İle İlgili Katılımcı Görüşleri

EKLER LİSTESİ

EK 1: Dış Kapak Örneği

EK 2: İç Kapak Örneği

EK 3: Tez Sırtı Örneği

EK 4: Yüksek Lisans Tez Onay Sayfası

EK 5: Tez Veri Giriş ve Yayınlama İzin Formu

EK 6: Yemin Metni

EK 7: Türkçe Özet

EK 8: İngilizce Özet (Abstract)

EK 9: Önsöz/Teşekkür Metni

EK 10: Simge ve Kısaltmalar

Sayıtlar

Bu çalışmada bulunan katılımcıların alanında uzman oldukları ve görüşme sorularını samimi bir şekilde doğru cevap verdikleri varsayılmaktadır. Katılımcılar gönüllü olarak çalışmaya katılmışlardır ve bu amaca uygun hareket ettikleri varsayılmaktadır.

Sınırlılıklar

2019 yılı Mart ayında Manisa ili Büyükşehir Belediyesi dahil olmak üzere nüfus oranı fazla olandan başlamak kaydı ile 4 ilçe belediye ile birlikte kurumda alanında uzman olduğu düşünülen yönetici vasfında bulunan kişilerce sınırlıdır. Bu çalışmada; görüşme formunda bulunan sorular ile sınırlıdır. Elde edilen bulgulardan yola çıkılarak varılacak sonuç ve genellemeler, araştırmanın evreni için geçerlidir.

GİRİŞ

Sporun önemi her geçen gün hem ülkemizde hem de tüm dünyada artmaktadır. Spor, kişiler ve kurumlar tarafından bir maddi kazanç sağlamak amacıyla yapılan bir meslek kolu olduğu gibi, insanların, sağlıklarını korumak ve kaliteli bir yaşam sürmek amacıyla düzenli olarak yaptıkları bir etkinlik olarak da karşımıza çıkmaktadır. Günümüzde modern ulus devletlerinin en önemli görevlerinden birisi kamuya ait hizmetleri kamu yararını düşünerek vatandaşların beklentileri doğrultusunda sunabilmektir. 21. yüzyılda küreselleşmenin etkisiyle birlikte, ulaşım, iletişim ve teknolojik olanaklar büyükşehirlerde artmış ve buna bağlı olarak kent nüfusu kalabalıklaşmıştır (Sezer ve Vural, 2010:203).

İnsanlar yaşam süreleri boyunca sağlıklı bir şekilde ve kaliteli bir hayat sürmek istedikleri için spor yapmaya olan ihtiyaçları da artmıştır. Hızla gelişen ve buna paralel olarak nüfusun da giderek arttığı dünyada, insanlar yoğun bir tempo ile çalışmakla birlikte stresle de mücadele içersindedirler. Bu nedenle devletler yatırımlarını yaparken insanların kullanabilmesi için spor tesislerine öncelik vermesi, yani insan faktörünü göz ardı etmemesi gerekmektedir (Ceyhun, 2008:325-332).

Yerel yönetimler, gelişmiş ve gelişmekte olan bütün ülkelerde halkın ihtiyaçlarının ve beklentilerinin yerine getirilmesi açısından vazgeçilemeyecek kuruluşlar olarak görülmektedir. Bir ülkedeki yerel yönetimlerin gücü ve etkinliği, o ülkenin gelişmişlik ve demokratiklik düzeyi ile yakından ilişkilidir (Arslan, 2005:189-208).

Türkiye'de belediyelerle ilgili yapılan çalışmalar incelendiğinde; (Doğu, Kardaş ve Atalı; 2013, (Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi) , (Sinopluoğlu; 2011,Yerel Yönetimlerin Sporun Kitlelere Yayılmasına Etkisi) , (Mersinli; 2009, Yerel Yönetimlerde Spora Yönelik Rekreasyon Hizmetleri ve Büyükşehir Belediyelerinin Rekreasyonel Faaliyetlere Olan Yaklaşımlarının Değerlendirilmesi) , (Tekin; 2013, Yerel Yönetimlerin Spor Hizmetlerine İlişkin Halkın Görüşleri) çalışmalarına bakıldığında genellikle Belediyelerin yaptıkları hizmetler, uyguladıkları politikalar, vaat ettikleri söylemler, halkın beklentilerinin karşılanıp karşılanmadığı, spor bağlamında yaptıkları yatırımlar ne denli gerçekleşip gerçekleşmediğinin göstergesi olmuşlardır. Manisa ilinde belediyelere yönelik olarak çalışmalar incelendiğinde, spor politikalarına yönelik çalışmaların olmadığı görülmüştür.

Bu bağlamda bu araştırmanın amacı; sürekli hizmet üreten bir kurumun sporun kitlelere yaygınlaştırılması boyutunda yerel yönetimlerin kanunlar, mevzuatlar ve anayasanın verdiği görevler konusunda ne kadarını gerçekleştirdiğini, spor yönetimi ve spor politikaları konusunda ki eksikliklerinin belirlenmesi ve bu eksikliklerin giderilmesine yönelik önerilerde bulunarak yerel yönetimlerde eksik olduğu düşünülen diğer unsurların da giderilmesine yönelik verilen spor hizmetlerini işlerliği olan bir spor politikası oluşturarak uygulamaya geçirilmesine ışık tutmaktır. Halkla iç içe olan ve halka kolay ulaşan yerel yönetimlerin, doğru işleyen bir spor hizmet politikası izleyerek ferdi branş, amatör ve profesyonel sporun yayılmasına öncülük ederek, halkı spora teşvik etmek ve sporun tabana yayılmasını sağlamak aynı zamanda sporla olan ilişkisi kanun ve mevzuat çerçevesinde açıklanmaya çalışılmış ve en sonunda da Manisa ilinde ki yerel yönetimlerin faaliyetleri ve projeleri hakkında bilgi verilerek spora olan katkıları tespit edilmeye çalışılmıştır bu yolda önemli rol oynaması amaçlanmaktadır.

Çalışmayı gerçekleştirmek üzere yapılan görüşmeler sonucunda; katılımcı görüşleri beş başlık altında toplanmıştır. Bunlar; belediyelerin spor politikası, spor hizmetleri, kurum ve kuruluşlarla iş birliği, spor örgüt yapısı ve tesislerdir.

Belediyelerin spor politikaları ile ilgili görüşleri neticesinde öncelikli olarak halk için spor fikrini benimseyip talepler doğrultusunda onların spor ihtiyacını gidermektir. Bireysel ve amatör spora destek verip daha çok rekabeti arttırmak ve yarışmacı gruplar ortaya koymak istemeleridir.

Katılımcıların spor hizmetleri hakkındaki görüşlerine bakıldığında sporu tabana yayma düşüncelerinin yanı sıra malzeme, ulaşım, tesis, antrenör temin etme ve diğer ferdi branşlarda halkın taleplerine göre hareket etmenin daha doğru olacağı görüşü görülmektedir.

Diğer bir görüşme sorumuza gelirsek burada kurum ve kuruluşlarla iş birliği yönündeki katılımcı görüşlerini incelediğimizde kurumun işleyişindeki bazı eksik yönlerin diğer işbirliği yapılan kuruluşları da etkilemekte ve buna bağlı olarak bazı plan ve projeleri de aksatmaktadır.

Belediyelerin spor örgüt yapısı hakkında ki katılımcı görüşlerine bakıldığında genel fikir, Gençlik ve Spor Daire Başkanlığı birimi kurma düşüncesinde olmalarıdır. Bir diğer unsur ise çalışan personellerin alanında uzman olmadıkları ve bunun eğitimini almadıkları gözlenmektedir. Bundan dolayı koordineli çalışmanın sağlıklı bir şekilde ilerlemediği gözlemlenmektedir.

Son olarak tesisler hakkındaki görüŖlere göz attığımızda futbol alanlarının fazlalığı göze çarpmaktadır. Ancak var olan tesislerin yetersiz kaldığı da söylenmektedir. Kaldı ki düzensiz, geliŖi güzel tesislerin yapılmasından dolayı da bazılarının kullanımının farklı branŖlara kapalı olduğu ve bazılarının da atıl duruma düŖtükleri görüŖünü belirtmiŖlerdir.



BİRİNCİ BÖLÜM

LİTERATÜR TARAMASI

Literatür taramasında, yönetim ile ilgili tanımlar, kavramlar ayrıca yerel yönetimler ve Anayasada yerel yönetimlerin sporla ilgili üzerine düşen görevlere yer verilmiştir. Bu kanunlar, 1982 Anayasasında yer alan 58. 59. 123. ve 127. Maddeleri, 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu 3. Madde ve 6. Madde (a) bendi, 26 Mayıs 1987 tarihli 3360 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu 1. ve 2. Maddeler, 1924 Anayasası 442 sayılı kanun 1. ve 2. Maddeler, 5393 sayılı Belediye Kanunu 3. Madde, 4. Madde, 14. Madde (a) bendi, 15. Madde, 18. Madde (p) ve 37. Maddeler, 5216 Büyükşehir Belediyesi Kanunu 3. Madde, 5. Madde ve 7. Madde (m) bendi, 3530 sayılı B.T.G.M. Kanunu 19. Madde, 67. Madde ve 68. Maddeler, 21 Mayıs 1986 tarihli ve 3289 sayılı G.S.G.M. Teşkilat Kanunu 6. Maddeleridir.

Bu maddeler bu bölümde özetlenerek verilmiş olup ekler kısmında açıkça belirtilmiştir.

1.1. YÖNETİM

1.1.1. Yönetim

Yönetim, gerçekleştirilecek amaç ya da amaçlar doğrultusunda, iş bölümü ile dağılan insan gücünün bütünleştirilmesi ve işlerin insanlar aracılığı ile yaptırılması ile oluşan faaliyetlerin, bilinçli bir biçimde eşgüdümleşmesi doğrultusunda hareket eden bir süreçtir (Çoban, 2002:3).

Yönetim; başka kişilerin çalışmaları ile bir amaca yönelik işlerin yapılmasıdır (Erlaçın, 1972:387). Önceden tespit edilmiş olan amaçları, öngörülen nitelikte ve nicelikte gerçekleştirmek yönetimin bir başka amacıdır (Başaran,1989:14).

Bir başka tanıma göre yönetim; Bir örgütün saptanan amaçlara en etkin ve en verimli bir şekilde ulaşabilmesini sağlamak amacıyla, ortaya çıkan sorunları çözmek, yapılacak işleri planlamak ve kurum içinde koordinasyonu sağlamak için, çalışanların çabalarını birleştiren ve düzenleyen iş ve faaliyetlerin tümüdür.(Sunay, 2009:3-4).

Küreselleşen çağdaş dünyada evrensel bir olgu haline gelen yönetim, belirli bir hedefe veya belirlenen birçok hedefe ulaşmak için kurulan örgütlerde, bu hedefleri gerçekleştirmek için başta insan unsuru olmak üzere, tüm imkân ve kaynakları uyumlu bir biçimde organize etmektir. Modernleşmenin getirdiği uzmanlaşma ve işbölümü gibi analitik yaklaşımlar, bir bilim dalı olarak yönetim bilimini de etkilemiştir. Söz konusu etkilenme sonucunda,

günümüzde işletme, personel, spor ve kamu yönetimi gibi farklı alt disiplinlerde ele alınan yönetim, evrensel bir olgu haline gelmiştir. Bir bütün olan yönetim olgusunda yer alan sözünü ettiğimiz yönetim dallarını kısaca açıklamak yararlı olacaktır (Çoban, 2002:3).

1.1.2. Personel Yönetimi

Personel yönetimi, örgütün en önemli girdisi olan insan kaynaklarıyla ilgilidir. Personel (insan kaynakları) olmaksızın diğer üretim etmenlerinin ürüne dönüştürülmesi imkânsızdır. Örgüt açısından önemli olan insan kaynaklarıyla ilgili faaliyetleri personel bölümü üstlenmiştir. Tespit edilen hedeflerin gerçekleştirilmesi için ihtiyaç olunan insan kaynaklarının planlanması, seçilmesi, eğitilmesi, geliştirilmesi, ücretlendirilmesi, sağlıklı bir çalışma zemininin hazırlanması ve işveren-işçi ilişkilerinin geliştirilmesi sürecinde, personel yönetimine tabiidir. (Can, Akgün ve Kavuncubaşı, 1998:3-12).

1.1.3. İşletme Yönetimi

Özel teşebbüslerle ilgili olan işletme yönetimi teşebbüslerin teknik, ruhsal ve sosyolojik yönlerini, özel kuruluşların, örgütlenme, planlama, yönetme, denetleme, yönetimde bunların en iyi biçimde yürütülmesi için gerekli kuralların neler olduğunu inceler (Tortop ve İspir, 1994:2-45). Ayrıca işletme yönetimi bir işletmede amaca ulaşma yolunda girişilen çalışmaların düzenlenmesi ve ortak bir amaca yönelme sürecidir (Tosun, 1977:183).

1.1.4. Kamu Yönetimi

Yönetim insanların birlikte yaşamaları sürecinde ortaya çıkan bir kavramdır. Bu nedenle genel bir kavram olarak yönetim, toplumların varlığını devam ettirebilmelerinin önemli şartlarından biridir; fakat sanayileşmenin getirdiği toplumsal değişim, yönetim kavramının da çeşitlenmesi sonucunu doğurmuştur. “Bu dönem, standartlaşma, uzmanlaşma, uyumlaşma, yoğunlaşma, çoğaltma ve merkezileşme kavramlarının öne çıktığı bir dönem olarak tanımlanabilir”(Hodgetts,1997:16).

“En geniş kamu yönetimi tanımlaması ile kamu yönetimi kamu politikasının icra edilmesi ya da yürütülmesi amacıyla gerçekleştirilen işlemlerin tümüdür. Kamu yönetimi bir ilgi alanı olarak politik değerleri uygulama araçları ile temsil etkisine sahip siyasi organlarca belirlenen kamu politikalarının uygulanması ile ilgilidir. Kamu yönetimi kamu politikalarının uygulanması için bire bir ve grup çabalarının eş güdümlemesidir. Bu eş güdümleme;

- (a) kamusal düzenleme çerçevesinde işbirliği içinde olan grup çabasıdır;
- (b) üç organı (yasama, yürütme, yargı) ve aralarındaki ilişkileri kapsar;

(c) kamu politikalarının oluşturulmasında önemli bir rolü vardır ve bu nedenle siyasi sürecin bir parçasıdır;

(d) özel yönetiminden önemli ölçüde farklıdır;

(e) çeşitli özel guruplar ve bireyler ile yakından ilişkilidir” (Polatoğlu,2001:49).

İnsanoğlunun devlet kurumu ile ilgili entelektüel uğraşı, hiç kuşkusuz çok daha uzun ve zengin bir tarihe sahiptir. Devletin ne olduğu ya da nasıl olması gerektiği antikçağlardan beri insanlar için son derece çekici bir ilgi alanı olmuş ve bu alanda çok zengin bir düşünsel miras ortaya çıkmıştır. (Saylan, 1996:3).

Söz konusu düşünsel miras toplumların gelişme evrelerine paralel olarak devlet kavramından ayrı ve bağımsız bir kamu yönetimi anlayışı ve tanımının ortaya çıkmasına yol açmıştır. Bu ayrılık elbette ki kopma olarak tanımlanamaz. Her zaman için bu iki kavram geçişkenliğini korumuş ve birbirlerinden sürekli beslenmişlerdir. Hatta daha doğru bir ifadeyle birisi öbürünün varlığı için zorunlu olarak var olmak durumunda olagelmıştır.

Devlet yönetiminin gerektirdiği faaliyetler şüphesiz kamu yönetiminin de fonksiyonel olduğu alanlarla çakışmaktadır. Bu durum bizi "devlet yönetiminin ne olduğu" sorusuna cevap vermeye zorlamaktadır. Devlet, insanların oluşturduğu en eski ve en güçlü buyurgan bir organizasyondur. Devlet var oluşundan günümüze kadar çeşitli değişimlere uğramıştır. Farklı şekillerde ortaya çıkmış olsa da genel bir yapılanmanın olduğu, benzer fonksiyonları ifade ettiği tartışmasızdır.

Buna göre devlet yönetimi kavramı altında toplanabilecek bir takım özellikleri şu şekilde sıralamak mümkündür;

1) Toplumun düzenini kurmak ve korumak:

İnsanların toplumsal organizasyonlara ihtiyaçları kaçınılmazdır. Bu durum en çok "devlet" dediğimiz siyasi varlığın oluşumunu gerekli kılmakta; devlet toplumun düzenini kurduğu gibi, sonra da mevcut düzenin korunmasını da sağlamak zorundadır.

2) Güvenliği sağlamak:

Devlet halkın can ve mal güvenliği sağlamak ve bu amaçla çalışmalar yapmak zorundadır. Bu aynı zamanda ülkedeki en büyük buyurgan ve egemen güç olmasıyla devletin dışındaki hiçbir organizasyonun yapamayacağı bir faaliyet sahasıdır.

3) Halkın eğitilmesi, sağlıklı fertlerin yetişmesi, insan onuruna yakışır bir hayat standardı sağlanması devletin asli görevleri arasındadır. Devlet bunu yaparken elbette ki ekonomik gücü ve imkânlarıyla ne kadar güçlüyse, o oranda doyurucu hizmet verebilmektedir.

4) Hukuk ve adaleti sağlamak:

Devletler egemenlik haklarına dayanarak toplumsal düzenin devamı ve adaletin sağlanması konularında kamunun yararına faaliyetlerde bulunmaktadırlar. Devlet, çatışan toplumsal ve bireysel talep ve çıkarlar arasında egemenlik hakkına dayanarak tarafları tatmin edecek biçimde bir denge sağlamak zorundadır. Burada yapılan dolaylı olarak toplumsal düzenin sağlanmasıdır. Bu kavramların başında klasik devlet yönetimi dışında ancak bununla iç içe olan "kamu yönetimi" kavramının olduğu bilinmektedir(Çoban, 2002:5-6).

Yönetim sistemi bakımından incelendiğinde hayata geçirilip uygulanan iki sistem vardır. Bunlar merkezden ve yerinden yönetim sistemidir. Bir yere kamu hizmeti yapılırken devlet mevcut olan aktif sistemden faydalanır ve hayata geçirir. Uygar çağdaş devletlerde yukarıda belirtilen iki sistem bir birinden tamamen ayrılmış değildir. Bir bütün olarak kullanılması ve birbirlerini tamamlayıcı rolünde olmaları bunun bir göstergesidir (Kızılcık, 2001:127).

1.1.5. Merkezi Yönetim

Merkezi yönetim, ülke içerisinde hizmet eşitliğinin sağlanmasında önemli bir görev üstlenir. Bölgeler arası eşitsizliğin önüne geçerken; özellikle enerji, ulaşım, sağlık ve eğitim alanlarında birliği hissettirir, ihtiyaçları giderir.

Devlet, ulusal sınırlar içerisinde yaşayan bir topluluğun, ortak nitelikli ihtiyaçlarını karşılar, genel menfaatlerini gözetir, korur ve temsil eder. Devlet bu görevlerini, merkezi idare adı verilen bir örgüt aracılığı ile yerine getirir. Bu örgütün gerektirdiği irili ufaklı çeşitli hizmet birimleri, ülkenin her yanına yayılır ve hiyerarşik anlayışa uygun bir biçimde kendilerine verilen görevleri yerine getirirler. Türkiye 'deki iller ve ilçeler merkezi idarenin ülke sathına yayılmış irili ufaklı hizmet birimlerinin somut örnekleridir (Nadaroğlu, 1994).

T.C.1982 anayasasının , 123. Maddesinde, İdare, kuruluş ve görevleriyle bir bütündür ve kanunla düzenlendiği bunula beraber idarenin kuruluş ve görevleri, merkezden yönetimin esasına dayalı olduğunu söylemektedir (**Ek 1.3.** T.C. 1982 anayasası, 123. madde).

Merkezi idare, merkezi teşkilat ve taşra teşkilatı olmak üzere iki kademeye ayrılır. Genel yönetim merkez teşkilatında, Cumhurbaşkanı, Başbakan, Bakanlar Kurulu ve Bakanlıklar ile merkezdeki yardımcı kuruluşlar olarak adlandırılan ve bakanlara görevlerinde yardımcı olmak amacıyla belli konularda fikir sunma, görüş bildirme görevi Milli Güvenlik Kurulu, D.P.T. gibi resmi kuruluşlardan oluşur. Taşra teşkilatları ülkenin her noktasını kapsayan yönetim örgütleridir. Bu örgütlere devletin mülki idari bölümleri denmektedir.

Devletin taşra örgütleri,başkentteki teşkilatın uzantıları ve tamamlayıcıları olduğundan merkezi yönetimin bütünü içinde de yer alırlar (Can, Akgün, Kavuncubaşı1998:3-4).

1.1.6. Yerel Yönetim

İnsanların bir arada yaşama ihtiyacı ve isteği yeni ihtiyaçların ortaya çıkmasına yol açmıştır. Toplumun gelişim sürecine bağlı olarak, bir arada yaşamaktan doğan birtakım sorunlar ve ihtiyaçlar da sürekli olarak büyüme göstermiştir. Ülke sınırlarının büyüklüğüne ve yerleşim bölgelerinin coğrafi dağılımlarına göre farklı büyüklüklerde olmakla birlikte, her ülkede olduğu gibi toplumsal ihtiyaçların giderilmesi devletin mutlak görevlerinden biri haline gelmiştir (Falay,1982:21).

Güncel tanımlarına bakıldığında yerel yönetimler, 19. yüzyılın ortalarına doğru devlet içinde hukuki nitelik kazanmıştır. Bu dönemlerde yerel yönetimlerin ortaya çıkışı, bugünkü özelliğine sahip olmasalar da, ilk kez merkezi otoritenin yetkilerinden bir kısmının bazı yerel otoritelere devredilmesinin, bunun yanı sıra bazı yerel topluluklara da bu haklardan yararlanma imkânının tanınması sonucu olmuştur (Nadaroğlu, 1994).

Genel kabul edilen tanımı ile yerel yönetimler, belirli bir coğrafi alanda (kent,köy, il vb.) yaşayan kişilerin, bir arada yaşamak nedeniyle kendi ihtiyaçları için hizmet üretmek amacı ile kurulan, karar organları bölgede yaşayanlarca seçilerek göreve getirilen, yasalarla belirlenmiş görevlere ve yetkilere, bütçeye ve personele sahip, üstlendiği hizmetler için kendi kurduğu örgütsel yapısını merkez yönetimi ile ilişkilerinde idari özerklikten yararlanan kamu tüzel kişileridir (Parlak ve Özgür, 2002: 101-102).

Devlet, resmi sınırlar içinde yaşayan bir topluluğun ihtiyaçlarını karşılar, menfaatlerini gözetir, korur ve temsil eder. Ancak, kamu hizmetlerinin tümünü ülkelerin başkentlerinden yürütmek mümkün değildir. Bu mümkün olsa bile hizmetlerin verimliliği ve etkinliği azalır. Bölgesel şartların farklılığı, merkeze olan uzaklık, halkın yönetime katılması ve halka daha iyi hizmet sunulması gibi sorunlar ve ihtiyaçlar neticesinde mahalli idarelerin ortaya çıkmasına sebebiyet vermektedir (Ulusoy ve Tekin,2001:19).

Yerel yönetimlerin varlık sebeplerini açıklarken;Devlet tüm kamu hizmetlerinin ülke ve vatandaş yararına, bazı özerk kuruluşlar tarafından yürütülmesine izin verir. Kimi hizmetler tüm bir ülkeyi değil bir bölgeyi ya da bir kısım vatandaş gruplarını da ilgilendirir. Bu tür hizmetlere karşı devletin kayıtsız kalması beklenemez. Bu nedenle, kendi denetimi altında bazı hizmetleri ayrı bütçesi, tüzel kişiliği ve geliri bulunan özerk kuruluşlara verebilir ifadesiyle konunun farklı bir boyut kazanmasına sebebiyet vermiştir (Keleş ve Yavuz, 1983:20).

Yerel yönetimler, genel olarak şu alanlarda hizmet vermektedirler Sosyal konularda; sağlık hizmeti, kültürel, spor ve dinlenme tesisleri yapılmasında, imar planlarının hazırlanması- uygulanması, zabıta ve eğitim alanında (Tortop,1999:27).

Yerel yönetimlerin görevlerine bakıldığında, bölgesel gelişmeye ilişkin faaliyetlerin planlanması ve uygulanması, bölgesel bazda girişimcilik faaliyetlerinde liderlik rolü, kalkınma faaliyetleri konusunda gerekli bilginin sağlanmasıdır (Tortop,1999:27). Bununla birlikte, yerel yönetimlere ilave sorumluluklar ve belirli görevler bazı bakanlıklar tarafından bölgesel birimleri aracılığıyla verilebilmektedir. Köy ve kent kalkınmasında etkin bir kurum olarak İller Bankası ile birlikte yerel yönetimlerin bütçeleri büyüklüğüne bakıldığında; köyler%1, özel idareler %14, belediyeler %85 oranında büyük yer tutmaktadır.Yerel yönetimler; yönetim sistemi itibari ile incelendiğinde ise il özel idaresi, belediye ve köy olmak üzere üç kademeye ayrılır. Ancak bu üç kademe arasında tüzel olarak herhangi bir hiyerarşik ilişki bulunmadığı gibi, eşgüdüm amaçlı ilişki ve faaliyet de bulunmamaktadır. Bunların nedeni ise genel yönetimin taşra kuruluşları olan ilçe(kaymakamlık) ve il (valilik) kanalları ile giderilmesi olmasıdır (Kayhan,2005:36).

Mahalli idareler, merkezi idareden ayrı bir tüzel kişiliğe sahiptirler. Yürütülen ve yürütülmekte olan idari işlerin düzenlenmesi için bütçelerini yapma yetkileri vardır. Kendi yetkisi dahilinde olan gelirlere de sahiptirler. Ancak bütçelerinin düzenlenmesi işleminde merkezi idarenin denetimi altında kendileri tarafından yapılmaktadır (Şimdi,1999:20).

Demokratik hayatın vazgeçilmez bir unsuru olan mahalli idareler, kalkınmaya ilişkin birçok hizmetlerin gerçekleşmesine katkıda bulunur. Birçok ülkede olduğu gibi ülkemizde de yapılan yeni reformlarla, yerel yönetimlere daha çok yetki ve gelir imkanı tanınmaktadır (Tortop, 1992:4).

1.2. Türkiye' de Yerel Yönetimler

1982 Anayasası'nın 127'nci maddesinde "Yerel yönetimler; kendilerine bağlı kurum ve kuruluşların ortak ihtiyaçlarını karşılamak üzere, kanuna bağlı kişiler tarafından seçilen kamu tüzel kişileridir (**Ek.1.4.** 1982 Anayasası 127. Madde). Bu tanıma göre, yerel yönetimleri belirleyen iki ortak özellik vardır. Bu özellikler şunlardır:

1. Yerel yönetimler, ortak yerel hizmetler üretmektedirler.
2. Yerel yönetimlerin karar organları halk tarafından seçilmektedir.

1.2.1. İl Özel İdaresi

5302 sayılı il özel idaresi kanunu 3. maddesinde il özel idaresi: İl halkının ihtiyaçlarını karşılamak üzere karar verme organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzel kişisini ifade eder' tanımı yer almaktadır (**Ek.2.1.** 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu 3. Madde).

İl özel idareleri 1864 tarihli eski adıyla Vilayet Nizamnamesi ile kurulmuştur ve 2.meşrutiyet döneminde tüzel kişilik kazanmıştır. Başlangıç kuruluşu olarak 1913 tarihli eski adı İdare-i Umumiye-i Vilayet Kanunu ile kurulmuş günümüze kadar maddelerde birçok değişiklik meydana gelmiştir. Son olarak 1987 tarihli ve 3360 sayılı kanunla birlikte İdare-i Umumiye-i Vilayet Kanunu yani yeni adıyla İl Özel İdaresi Kanunu adını almıştır. Bu idarenin karar organlarına baktığımızda ise Vali, İl Genel Meclisi ve İl Daimi Encümeni olmak üzere 3 genel yöneticilerden oluşmaktadır (**Ek.3.1.** 26 mayıs 1987 tarihli 3360 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu 1.Madde ve 2 Madde).

İl Özel İdarenin görev ve sorumluluklarına baktığımızda bununla ilgili yasaya baktığımızda karşımıza çıkan 5302 sayılı il özel idaresi kanununun 3.bölüm 6. Madde (a) bendine göre il özel idaresi mahalli müşterek nitelikte olmak şartıyla gençlik ve spor, sağlık ve diğer ihtiyaçlarının karşılanmasına ilişkin hizmetleri il sınırları içinde yapmakla görevli ve yetkilidir (**Ek.2.2.** 5302 sayılı İl Özel İdare Kanunu 3. bölüm 6. Madde (a) bendi).

1.2.2. Köy İdaresi

'Köy yönetimi, halk tarafından seçilen, yerleşim biriminin düzenini sağlamak, gelişmesini, kalkınmasını ve halkın ortak ihtiyaçlarını karşılayan kamu tüzel kişiliğine sahip bir yerel yönetim kuruluşudur' (Aytaç, 1995:19).

Bir başka deyişle 18 Mart 1924 tarihinde kabul edilen 442 sayılı kanunun 1. ve 2. maddesinde belirtilen nüfusu 2000'den az yerleşim yerlerine köy adı verilmektedir. Bununla birlikte cami, mektep, otlak, yaylak, baltalık, gibi ortak malları bulunan ve toplu veya dağınık yerlerde bulunan kişiler bağ, bahçe ve tarlalarıyla birlikte bir köy teşkil eder denilmektedir (**Ek.4.1.** 1924 Anayasası 442 sayılı kanunun 1 ve 2. Maddeler).

1.2.3. Belediye İdaresi

Belediye idaresinde mevzuata bakıldığında, belediye idaresi, Belediye Kanunu 5393 sayılı kanunun 3. Maddesinde, o yöreye bağlı kişilerin mahallî istek ve ihtiyaçlarını karşılamak üzere karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzel kişi olarak tanımlanmaktadır (**Ek.5.1.** 5393 sayılı Belediye Kanunu 3. Madde).

Sırasıyla bakıldığında Belediye Başkanı, Belediye Meclisi ve Belediye Encümeni belediye teşkilatının organlarını temsil eder. Belediye Başkanı ve Belediye Meclisi Üyeleri 5 yıl süre ile seçilirler. Belediye Encümeni kurumun kendi bünyesinde memur sıfatıyla çalışanlar arasından oluşur. İçişleri Bakanlığı'nın teklifi, Danıştay'ın görüşü alınarak müşterek kararname ile belediye kurulur.

Belediye kurulabilmesi için gerekli yasal yollar; nüfusu 5000 ve üzerinde olan yerleşim birimlerinde, il ve ilçe merkezlerinde belediye kurulması zorunludur ibaresi mevcuttur (**Ek.5.2.** 5393 sayılı Belediye Kanunu 4. Madde).

Belediyelerin görevlerine bakıldığında yine 5393 sayılı kanuna bağlı olarak madde 15 de bu görevler tekrar düzenlenerek yürürlüğe girmiştir. Kanunlarda belirtilen, belde sakinlerinin ihtiyaçlarını karşılamak, yönetmelik çıkarmak ve usule uygun olmayan işletmelere ceza vermek, işletmelere ruhsat vermek, toplu konut için imar açmak, iş yerlerine ait kira gelirleri toplamak, sosyal yardım, ekonomi, sağlık, şehir içi ulaşım araçlarının temini gibi hizmetler belediyelerin görev ve sorumluluğuna verilmiştir (**Ek.5.4.** 5393 sayılı Belediye Kanunu 15. Madde).

1.2.4. Büyükşehir Belediyesi

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 3. ve 5. maddelerinde büyükşehir belediye tanımı ve kavramı kısaca aşağıda belirtilmiştir.

Büyükşehir Belediyesi tanıma baktığımızda; en az üç ilçe veya ilk kademe belediyesini kapsayan, bu belediyeler arasında eşgüdümü sağlayan; kuruma yasalarla verilen görev ve sorumlulukları yerine getiren ve karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzel kişisi olarak tanımlanır. Bununla birlikte belediyenin organlarını belediye meclisi, encümeni ve başkandan oluşur. İlçe belediyesi ise büyükşehir olan belediye sınırları içinde kalan bölümlerini il kademe belediyesi ise büyükşehir belediye sınırları içinde kurulmaksızın oluşturulan aynı yetki, imtiyaza ve sorumluluklara sahip belediyeyi ifade eder.

Peki kuruluşa baktığımızda; Belediye sınırları içindeki en fazla 10.000 metre uzaklıktaki yerleşim birimlerinin sayılan son nüfus sayımına göre toplam kişi sayısı 750.000'den fazla olan il belediyeleri yerleşim durumları, coğrafi etken ve ekonomik gelişmişlik düzeyleri de dikkate alınarak mevzuatta yer alan kanunlarla büyükşehir belediyesine dönüştürülebilir.

Tüm ilçe belediyeleri arasında ki koordinasyonu büyükşehir belediyesi tarafından sağlanır. Büyükşehir, ilçe ve ilk kademe belediyeleri arasında herhangi bir çatışmadan doğan

belirsizlik ve düzensizlik olursa büyükşehir belediye meclisi yönlendirici ve düzenleyici kararlar almaya yetkilidir. Yeni yasayla kurulan büyükşehir belediyelerinde taşınmazların üzerindeki hak sahibi, diğer bölümlere ayrılan sokak, spor ve kültürel tesisler gibi faaliyetler büyükşehir belediyesi ile büyükşehir belediyesine bağlı diğer belediyeler arasındaki dağılımına büyükşehir belediye meclisi bakmaktadır.

İhtisas Komisyonlarının kuruluşuna bakıldığında belediye meclisi, kendi üyeleri arasından seçilecek en az beş, en çok dokuz kişiden oluşan kişilerden kurabilir. Bu komisyonların işleyişi yasal sınırlamalar ile aktif hale gelmiştir (**Ek.6.1.** 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi kanununun 3. ve 5. maddeleri).

1.3. Yerel Yönetimlerin Sporla ilgili Görevleri ve Yasal Düzenlemeler

1.3.1. Anayasa'da Yerel Yönetimlere Spor Konusunda Düşen Görevler

Türkiye Cumhuriyeti'nin kuruluşundan günümüze kadar, 1924,1961 ve 1982 olmak üzere, üç Anayasa yapılmıştır. Spor unsuru ilk defa 1982 Anayasasında yer almıştır.

Öncelikle 1982 Anayasasında, gençlik ve sporla ilgili iki madde vardır.

58 Madde: Devlet, gençliği korumak adına onları kötü çevreden uzaklaştırmak ve kötü alışkanlıklardan uzak tutmak için tedbirler alır. (**Ek.1.1.** 1982 Anayasası 58. Madde).

59. Madde: Devlet, tüm halkına yaş sınır gözetmeksizin onların beden ve ruh sağlığını geliştirecek, iyileştirecek ve iyi yerlere gelecek şekilde önlemler alır, sporun daha geniş alana yayılması için mücadele eder, onları teşvik eder ve başarı olanları hem korur hem de ödül verir hükümleri ile, spor konusuna Anayasada yer verilmiştir (**Ek.1.2.** 1982 Anayasası 59. Madde).

Bu sebepten dolayı yerel belediyeler kanununda, yerel yönetimlere spor konusunda düşen görevler sıralanmıştır:

1.3.2. Yerel Yönetimler Kanunlarında Yerel Yönetimlere Spor Konusunda

Düşen Görevler

26 Mayıs 1987 Tarih ve 3360 Sayılı Kanunla belediye sınırları dışında kalan yerlere düzenleme getirmesi, aynı kanunun 2. maddesinin 13. fıkrasında, il özel idarelerin spor konusunda etkinliğini artıran “Milli Eğitim Gençlik ve Sporla ilgili olanlardan bir il sınırları aşmayanlar, il özel idareleri aracılığı ile finanse edilecektir ve yönetilecektir (Resmi Gazete, 1987)” denilmiştir.

Belediye kanununda belirtilen park ve yeşil alanların temini, gençlik ve spor merkezlerini açmak ve yaptırmak ibaresi mevcuttur. Yine aynı kanunda belirtilen gerektiğinde öğrencilere, amatör spor kulüplerine malzeme yardımı yapar ve gerekli maddi desteği sağlar, her türlü amatör spor organizasyonları düzenler, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda başarılı olan sporculara belediye meclisi kararıyla ödül verilebilir denmektedir (**Ek.5.3.** 5393 sayılı Belediye Kanunu 14. Maddenin (a) ve (b) bendi).

Yine aynı kanunda 18.maddesinin (p) bendinde belediyelere, sanat ve spor gibi alanlarda faaliyet ve projeler gerçekleştirmesine ve bu çerçevede bu organizasyon faaliyetleri için arsa, bina ve benzeri tesisleri yapma, yaptırma kiralama veya tahsis etmeye karar verme yetkisi verildiği görülmektedir (**Ek.5.5.** 5393 sayılı Belediye Kanunu 18. Maddenin (p) bendi).

2005 tarihli ve 5393 sayılı belediye kanununun 37.maddesinde belirtilen görev başındaki belediye başkanlarının profesyonel spor kulüplerinin idari başkanlığını yapamaz ve yönetiminde de bulunamaz ibaresi yer almaktadır' (**Ek.5.6.** 5393 sayılı Belediye Kanunu 37. Madde)

Belediyelerin görevleri arasında Büyükşehir'in bütünlüğüne hizmet eden sosyal, sağlık, kültürel, bilim, eğitim alanında, yurt içi ve yurt dışı organizasyon ve faaliyetlerde bulunarak kendi üstüne düşen görev ve sorumlulukları yerine getirmede zorunlu kılınmıştır (**Ek.6.3.** 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi kanunu 7. Madde (m) bendi).

1.3.3. BTGM ve GSGM Kanunları'nda Yerel Yönetimlere Spor Konusunda

Düşen Görevler

3530 Sayılı Beden Terbiyesi Kanunu Döneminde, 14 Aralık 1983 tarih ve 18251sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan 179 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile belirlenen görevlerde;

Madde 67'de Kamularda bulunan aktif sahaların kullanımı ile ilgili belediye, il özel idaresi ve bununla birlikte gençlik ve spor faaliyetlerinin yürütüldüğü saha ve tesislerden çok yönlü kullanılmak üzere birlikte kullanılması ve bunun bir resmi protokolle aktarımının sağlanması gerektiği hususu belirtilmiştir (**Ek.7.2.** 3530 sayılı Beden Terbiyesi Kanununun 67. Madde).

Madde 68'de ise şehrin genel imar planlarında, yeterli büyüklükte araziden gençlik ve spor saha ve tesisleri için ayrılacaktır. Bununla birlikte toplu konut idareleri ve sanayi siteleri gibi nüfusun fazla olduğu bölgelerde spor tesislerinin inşası için nüfusa ve yoğunluğa göre

belirlenecektir ibaresi yer almıştır (**Ek.7.3.** 3530 sayılı Beden Terbiyesi Kanununun 68. Madde).

Yine 3530 Sayılı Beden Terbiyesi Kanununun 21 Mayıs 1986 Tarih ve 3289 Sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü Teşkilatı Kanunu'yla Madde 6'da belirtilen husus; illerde sorumlu olan valilerin başkanlığında beden terbiyesi müdürlüğü ve spor ilçe müdürlükleri kurulması hükme bağlanmış, Madde 8'de ise spor teşkilatının resmi kurulları yeniden düzenlenirken, il ve ilçe danışma kurullarına üye olarak, Büyükşehir Belediye başkanları da alınmışlardır(**Ek.8.1.**3289 sayılı G.S.G.M. Teşkilat Kanunu 6.Madde)

Beden Terbiyesi Genel Direktörlüğünün ve ona bağlı teşkilatın gelirleri arasında belirtilen, yıllık geliri elli bin liradan fazla olan belediyelerin bir sene evvelki tahsilat raporlarında % 4'nü, 3289 sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanunun 14. Maddesi ile, belediye ve il özel idarelerin geçen seneki gelirleri toplamalarının ayrı ayrı % 1'ini, beden terbiyesi ve spor faaliyetleri için tahsis etmek zorunda olduğu hususu hükme bağlanmıştır' ibaresi yer almaktadır (**Ek.7.1.** 3530 sayılı Beden Terbiyesi Kanunu 19. Madde)

Tahsis edilen bu paraların, belediye ve özel idare bütçesinin onayını takip eden altı ay içinde gençlik ve spor il müdürlüğü bütçesine aktarılacağı, ilgili yerel yönetimlerin bütçelerine bu tahsilatı koymamaları durumunda, bütçelerini onaya yetkili makamlar tarafından resmen konulacağı hükümlerine de, 3289 sayılı kanunun 14'üncü maddesinde yer verilmiştir. Ayrıca, belediye ve özel idarelerin aktaracağı bu kaynağın nerelerde kullanılacağı hususlarına da, ilgili madde ile açıklık getirilmekte ve payların % 80'inin münhasıran mahallin spor saha ve tesislerinin yapılmasında; %20'sinin ise mahallin gençlik ve spor il müdürlüğü ve faaliyetleri ile gerekli spor malzemelerinin tedarik masrafları için, genel müdürlükçe tespit edilen prensipler çerçevesinde harcanmasında kullanılacağı, kayıt altına alınmıştır. Dolayısıyla, belediyelerin bu beyanda spor kulüplerine doğrudan ayni ve nakdi herhangi bir katkı yapabilmelerine imkan bulunmamaktadır. İlgili yasa uyarınca belediyelerin spora katkıları, kesinleşmiş belediye gelirlerinden bir kısmını, gençlik ve spor il müdürlüğü bütçesine aktarılması ile sınırlı kalmaktadır (Çoban, 2002:-46).

Yukarıda bahsedilen tüm bu kanunlarla belediyelere spor konusunda çeşitliği görevler verilerek, devletin sporu mahalli düzeyde önemli saydığı ve mahalli idarelere doğru bir akışın ve yönlendirmenin olduğu görülmektedir.

1.4. Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Yapılan Çalışmalar

Bu bölümde, sosyal bilimciler tarafından ulusal ve uluslararası düzeyde yapılan araştırmaları tablolar halinde verilmiştir.

1.4.1. Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili yapılan Ulusal Çalışmalar

Tablo 1: Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Ulusal Çalışmalar:

Yazar	Yıl	Adı
Doğu, Kardeş ve Atalı	2013	Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Örneği
Kurtipek	2017	Metropolitan Alan İçerisindeki Belediyelerin Gençlik ve Spor Politikalarının Değerlendirilmesi
Dinç	2019	Yönetimsel Açından Yerel Yönetimler ve Spor İlişkisi Mersin Büyükşehir Belediyesi Örneği
Tekin	2013	Yerel Yönetimlerin Spor Hizmetlerine İlişkin Halkın Görüşleri (Keçiören Belediyesi Örneği)
Esenkaya	2010	Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri (Konya Örneği)
Kurtoğlu	2006	Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri (Mersin Örneği)
Sinopluoğlu	2011	Yerel Yönetimlerin Sporun Kitlelere Yayılmasına Etkisi (Eskişehir İli Örneği)

1.4.2. Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Uluslararası Çalışmalar

Tablo 2: Yerel Yönetimler ve Spor ile İlgili Uluslararası Çalışmalar:

Yazar	Yıl	Adı
<u>Crompton</u>	1995	Economic Impact Analysis of Sports Facilities and Events: Eleven Sources of Misapplication
Roberts	1996	Young People, Schools, Sport and Government Policies
Gratton, Shibli and Coleman	2005	Sport and Economic Regeneration in Cities
<u>Bergsgard</u> and <u>Rommetvedt</u>	2006	Sport and Politics The Case Of Norway
Grix	2015	Sport Politics: An Introduction

İKİNCİ BÖLÜM

YÖNTEM

Bu bölümde, araştırmanın yöntemi, örnekleme, veri toplama araçları ve verilerin analizinde hangi istatistiksel yöntemlerin kullanıldığı hakkında bilgi verilmiştir.

2.1 Araştırmanın Modeli

Nitel araştırma; gözlem, görüşme ve doküman analizi gibi nitel veri toplama yöntemlerinin kullanıldığı, olayların ve durumların özgün ortamlarda gerçekçi ve bir bütün olarak ortaya konmasına yönelik nitel araştırma sürecinin izlendiği bir süreç olarak tanımlanır. Bir başka deyişle, sosyal olguları bağlı bulunduğu çevre ve şartlar çerçevesinde teori oluşturmayı hedef alan bir anlayışla araştırmaya ve anlamaya değer veren bir yaklaşım olarak da karşımıza çıkmaktadır. Teori oluşturma ise elde edilen veriler ve önceden bilinmeyen sonuçların birbiri ile ilişkisini açıklayan bir modelleme çalışması anlamına gelmektedir. Bunda araştırmacının esnek olmasını, elde edilen verilere göre araştırma sürecini yeniden anlamlandırmasını ve hem araştırma deseninin oluşmasında hem de toplanan bilgilerin analizinde tümevarıma dayalı bir yaklaşım izlemesini gerektirdiği görülmektedir (Yıldırım, 1999:10).

Araştırmada nitel araştırma yöntemlerinden olgu bilim (fenomenoloji) deseni kullanılmıştır. Olgu bilim, farkında olduğumuz ancak derinlemesine ve ayrıntılı bir anlayışa sahip olmadığımız olgulara odaklanmaktadır (Yıldırım ve Şimşek, 2013: 78). Bu araştırmada yerel yönetimlerde oluşturulan spor politikaları ve bu politikaların işleyişinin incelenmesi katılımcıların bu işleyişte nasıl bir rol izlediğini, beklentilerini, önerilerini ve düşüncelerini ortaya çıkarmak için bu desen tercih edilmiştir.

2.2 Araştırmanın Çalışma Grubu

Bu çalışmada amaçlı örnekleme yöntemi türlerinden biri olan tipik durum örnekleme tekniği kullanılmıştır. Tipik durum örnekleme yöntemi ise bir araştırma yeni bir uygulamayı veya bir yeniliği tanıtmak istiyorsa, bu uygulamanın yapıldığı veya yeniliğin olduğu durumlar arasından, bu konuda bilgi ve tecrübe sahibi bireyler olması halinde söz konusu teknikten yararlanılmaktadır. Nitel araştırmanın örnek ve bakış açısı oluşturma yoluyla deneyim kazandırma işlevi, bu tür örneklemin kullanıldığı araştırmalarda açık bir biçimde ortaya çıkmaktadır. Bu durumda, belirlenen ölçütü karşılayan kriterlere uygun örnekleme dikkate alınmaktadır (Yıldırım, Şimşek, 2013: 135-138).

Manisa Büyükşehir Belediyesi,23.07.2004 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanan 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'na istinaden mevzuatta belirtilen maddeler ve bu maddelerin oluşturduğu sorumluluk ve yükümlülükle birlikte şartları taşıma yönünden toplamda on üç il ile birlikte büyükşehir belediyesi olma yolunda kabul görülmüştür. Manisa Büyükşehir Belediyesi on yedi ilçeden oluşmaktadır ve bu on yedi ilçeden nüfus oranına göre büyüklüğü sırasıyla Manisa Büyükşehir Belediyesi, Yunusemre Belediyesi, Akhisar Belediyesi, Şehzadeler Belediyesi ve Turgutlu Belediyesidir.

Araştırmanın çalışma grubu; 2019 yılı Mart ayı itibariyle Manisa ilinde spor yapılanması ile ilgili birimlerde çalışan ve spor konusundaki etkinlikleri düzenleyen ve organizasyonları yapan alanında uzman kişilerden oluşmaktadır. Bu kişiler; Manisa Büyükşehir Belediyesi başta olmak üzere, belediyeye bağlı yerel yönetim kuruluşlarından Şehzadeler Belediyesi, Yunusemre Belediyesi, Akhisar Belediyesi ve Turgutlu Belediyesi bünyesinde hizmet veren spor birimine bağlı yöneticilerden oluşan beş kişiden oluşmaktadır.

Tablo 3: Katılımcı Profili

Katılımcı	Yaş	Cinsiyet	Eğitim Durumu	Medeni Durum	Mesleği	Görevi	Görev Süresi (Yıl)	Bağlı Kurum
K1	54	Erkek	Lisans	Evli	Devlet Memuru	Spor Şube Müdürü	8	Manisa Büyükşehir Belediyesi
K2	48	Erkek	Lisans	Evli	Devlet Memuru	Spor işleri Müdürü	8	Yunusemre Belediyesi
K3	47	Erkek	Lise	Evli	Esnaf	Belediye Başkan Yardımcısı	8	Akhisar Belediyesi
K4	29	Erkek	Lisans	Evli	Yönetici	Kültür ve Sosyal Müdürlüğü	5	Şehzadeler Belediyesi
K5	34	Erkek	Lisans	Evli	Avukat	Belediye Başkan Yardımcısı	4	Turgutlu Belediyesi

2.3. Verilerin Toplanması ve Görüşme Formunun Hazırlanması

Araştırmada veri toplama yöntemi olarak, “görüşme” yaklaşımı ve bu yaklaşımda “yüz yüze görüşme yöntemi” kullanılmıştır. Araştırmada, katılımcıların demografik bilgi formu ve araştırma konusu ile ilgili hazırlanan sorular olmak üzere iki bölümden oluşmaktadır. Yerel yönetimlerde oluşturulan spor politikaları ve bu politikaların işleyişinin incelenmesi ve katılımcıların bu işleyişte nasıl bir rol izlediğini, beklentilerini, önerilerini ve düşüncelerin ele alındığı bu araştırmada veriler yarı yapılandırılmış görüşmeler yoluyla elde

edilmiştir. Görüşmeler, ses kayıt cihazı ve not alma yöntemleri kullanılarak gerçekleştirilmiştir. Araştırmada kullanılan görüşme soruları yarı yapılandırılmış açık uçlu soru metoduyla oluşturulmuştur.

Yarı yapılandırılmış görüşme esnasında çalışma grubundaki bireylerin hepsine aynı sorular yöneltilmektedir. Bir konu ve soru listesi sunan yarı yapılandırılmış görüşme formları ise araştırmacıya bu noktada rehberlik etmektedir. Bununla birlikte, görüşme formunun yarı yapılandırılmış olması araştırmacıya görüşmenin yönüne göre değişiklikler yapma bağlamında esneklik sunmaktadır (Bernard, Wutich ve Ryan, 2016: 76).

Soruların oluşturulması kısmında literatür taraması gerçekleştirilmiş ve araştırma sorularının yanıtlanmasını sağlayacağı düşünülen sorular ile taslak bir görüşme formu oluşturulmuştur. Araştırma grubundaki örneklemelerin cevaplarını sınırlı bir çerçeveye oturtmamak için açıklamalarına olanak sağlamak amacıyla görüşme formunda açık uçlu sorulara yer verilmiştir.

Araştırma sürecinde verilerinin toplanmasında faydalanılan ve araştırmacı tarafından geliştirilmiş olan yarı yapılandırılmış görüşme formu altı açık uçlu sorudan oluşmaktadır.

2.3.1. Araştırma Soruları

Demografik Bilgiler; Yaş, Cinsiyet, Eğitim Durumu, Medeni Durumu, Mesleği, Görevi, Görev Süresi (Kuruma hizmet ettiği yıl)

Görüşme Soruları;

1) Belediyenizin izlemiş olduğu spor politikası var mıdır? (Cevabınız Evet ise bu politika hakkında bilgi verir misiniz?)

2) Belediyenizin il/ilçenize sağlamış olduğu spor hizmetleri nelerdir?

3)Belediye olarak bulunduğunuz il/ilçenizdeki sporla ilgili diğer kurum ve kuruluşlarla iş birliğinizi nasıl değerlendiriyorsunuz?

4) Belediyenizin spor ile ilgili örgütlenme yapısını yeterli buluyor musunuz? (Cevabınız Hayır ise çalışan personellerin durumunu nasıl değerlendiriyorsunuz?)

5) Belediye bünyesinde bulunan spor tesislerini yeterli buluyor musunuz? (Cevabınız Hayır ise bunun nedenlerini bizimle paylaşır mısınız?)

6) Başka eklemek istediğiniz her hangi bir şey var mı?

2.4. Verilerin Analizleri

Araştırmada, betimsel veri analizi yöntemi kullanılmıştır. Nitel verilerin analizinde araştırmacının konuya dair teorik bilgiye sahip olması ve verilerin toplanacağı ortamın çok önemli bir yeri vardır. Betimsel analiz yönteminde ortaya çıkan veriler, daha önceden

hazırlanan temalara göre özetlenmekte ve yorumlanmaktadır. Meydana çıkan temaların ilişkilendirilmesi, anlamlandırılması ve ileriye dönük tahminlerde bulunulması da, araştırmacının yapacağı yorumların arasında yer alabilmektedir. Dolayısıyla araştırmada elde edilen verilerin yorumlanması ve bu verilere bir anlam kazandırılması sürecinde betimsel analiz yönteminden yararlanılmaktadır (Yıldırım, Şimşek, 2013: 256).

Araştırma verilerinin elde edilmesi ile birlikte, ses kaydı yapılmış olan veriler yazılı bir metine dönüştürülmüştür. Metin haline getirilen veriler, konunun kuramsal çerçevesi ve oluşturulan başlangıç kod listesi dikkate alınarak kodlanmıştır.

2.5. Araştırmacının Konumu

Nitel araştırmalarda dış güvenirliğin (tekrar edilebilirliğin) sağlanması açısından araştırmacının süreç içerisindeki konumunu açık halde sunması önem taşımaktadır (Yıldırım, Şimşek, 2013: 293-294). Bu çalışmada araştırmacının çerçevelerinin oluşturulması, yürütülmesi, görüşmeler için randevu alınması, görüşmelerin ve analizlerin gerçekleştirilmesi son olarak bulguların raporlaştırılması sürecinde araştırmacı rol almıştır.

Görüşmeler araştırmacı tarafından özel olarak yapılmış, alanında uzman kişilerin görüşleri alınarak sonuçlar aktarılmıştır.

2.6. Geçerlik ve Güvenirlik

Tüm bilimsel araştırmalar da olduğu gibi nitel araştırmalarda da sonuçların inandırıcılığı en önemli ölçütlerden birisi olarak kabul edilmektedir. Bu açıdan araştırmalar da en yaygın kullanılan iki ölçüt verilerin geçerlik ve güvenirliği olarak karşımıza çıkmaktadır. Bakıldığı zaman bütün anlamıyla "geçerlik" araştırma sonuçlarının kabul edilebilir olduğunu konu edinir. Elde edilen araştırma sonuçları eş değer grup veya ortamlara aktarılabilirliğine dış geçerlik, iç geçerlik ise araştırmacının verilerine ulaşırken ki geçen zamanın çalışılan gerçekliği meydana çıkarmadaki yeterliği ile bağlantılıdır. Güvenirlik ise kısa anlatımla elde edilen araştırma verilerinin tekrar edilebilirliği ile alakalıdır. Dış güvenirlik, elde edilen araştırma sonuçlarının benzer durumlarda aynı sonucu verip vermeyeceğine, iç güvenirlik ise başka çalışma yapan araştırmacıların elde edilen aynı veriden faydalanarak aynı sonuçlara ulaşip ulaşmayacağı ile ilişkindir (Le Compte ve Goetz, 1982:31-60). Araştırma da öncelikle iç geçerliği oluşturmak amacı ile araştırmacının verileri iki farklı uzman tarafından incelenmiş, karşılaştırmalar yapılmıştır. Dış geçerliliği sağlamaya yönelik ise diğer araştırmacıların da sonuçları anlamasına ve benzer çalışmalara kolaylık sağlamasına katkıda bulunması için kodların, kategorilerin ve temaların net bir biçimde ve

kuramsal çerçeveye uygun olarak tanımlanmasına dikkat edilmiştir. Güvenirliğin sağlanması için araştırmada çalışılan ortamda meydana gelen her şey veri olarak kaydedilmiştir. Ayrıntılı kayıtlar alınmış, alan notlarını katılımcıların da incelemesi sağlanmış, ses kayıtları tutulmuş, katılımcıların kurdukları cümlelerden alıntılar yapılmış ve alıntılar herhangi bir ekleme yapılmaksızın elde edildiği tüm bilgileri ile sunulmuştur.

Çalışmada verilerin elde edilmesine yönelik olarak yüz yüze görüşmelerden yararlanılmıştır. Görüşmelere yönelik olarak ise yarı yapılandırılmış görüşme formu kullanılmıştır. Görüşme formunun oluşturulması sürecinde geçerlik ve güvenirliğin sağlanması amacıyla aşağıdaki adımlar izlenmiştir:

1. Araştırma problemi ve soruları doğrultusunda, literatürden yararlanılarak yirmi açık uçlu sorunun yer aldığı bir soru havuzu oluşturulmuştur.

2. Oluşturulan soru havuzu konu alanında uzman iki öğretim elemanına gönderilerek görüşleri alınmış, öncelikle on soru madde havuzundan çıkarılmış, uzmanlardan gelen dönütler doğrultusunda düzenlemeler yapılarak bir görüşme formu oluşturulmuştur.

3. Uzmanların görüşleri sonucunda elde kalan sorular doğrultusunda görüşme formuna son şekli verilerek, yedi demografik bilgi ve altı görüşme sorularından oluşan yarı yapılandırılmış görüşme formu oluşturulmuştur.

4. Form araştırmanın çalışma grubuna uygulanmadan önce yerel yönetimler konusuna hakim bir spor yöneticisine incelenerek soruların değerlendirilmesi istenmiş ve soruların anlaşılabilir olduğu kabul edildikten sonra çalışma grubu ile görüşmeler yapılmıştır.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

BULGULAR ve TARTIŞMA

Bu bölümde, katılımcılar ile yapılmış olan görüşmeler betimsel analiz yöntemi neticesinde analiz edilmiş olup tablolar haline dönüştürülmüş ve bu tablolara ilişkin açıklamalar yapılmıştır. Ayrıca tablolardan elde edilen sonuçlar neticesinde tartışma yapılarak sunulmuştur.

Tablo 4: Katılımcıların Belediyenin Spor Politikası ile İlgili Görüşleri

İFADELER	KATILIMCILAR
Beş yıllık stratejik plan doğrultusunda belirlenen bir politika	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Bireysel sporlara teşvik etmek	K1 - K2 - K3 - K4 - K5

Katılımcıların görüşlerine göre, Belediyelerinin izlemiş olduğu bir spor politikası bulunmamaktadır. Ancak, belediye kanun mevzuatında geçen "18.01.1984 tarihinde Resmi Gazetede yayınlanan 2972 Kanun Numarası ile Mahalli İdareler ile mahalle muhtarlıkları ve ihtiyar heyetleri seçimi hakkında verilen kanunda Madde-8 de yer alan ibareye göre Mahalli İdareler seçimleri beş yılda bir yapılır. Her seçim döneminin beşinci yılındaki 1 Ocak günü seçimin başlangıç tarihidir. Aynı yılın Mart ayının son pazar günü oy verme günüdür (Resmi Gazete, 1984)" ibaresine göre beş yıllık stratejik plan doğrultusunda belirlenen bir politikaların olduğu bunun dışında kendi belediyelerine ait bir spor politikalarının olmadığını belirtmişlerdir. Bununla beraber öncelikle hedeflerinin ferdi branşlara önem vermek ve geliştirmek olduğunu ifade etmişlerdir.

3.1. Katılımcıların Belediyenin Spor Politikası ile İlgili Görüşleri

K1: " Belediye olarak öncelikli politikamız; ferdi branşlara ağırlık vermek, hem il içi ve il dışı hem de uluslar arası arenada yeteneklerini gösterecek yarışmacı gruplar meydana getirmek ve halkı spora teşvik etmek amacıyla yaz-kış kursları düzenlemek bunları yaparken de hizmet süremiz seçimlerle sınırlı olduğu için tüm bu faaliyetleri beş yıl sürecek olan hizmet etme süremiz çerçevesinde gerçekleştirmekteyiz.

K2: "Yeni kurulan bir ilçe belediye olduğundan Spor politikası olarak ilk hedefimiz insana hizmet etmeyi, onlara daha iyi imkanlar sunup spora teşvik etmeyi bunları yaparken plan program çerçevesinde yürütülmesini sağlamaktayız."

K3: "Öncelikle var olan şehrin spor kültürünü devam ettirme yolunda ilerlerken bunu plan program çerçevesinde spor olgusunu tüm halka aşılacak, bireysel veya profesyonel spor branşları ayrımı yapmaksızın spor faaliyetlerine en üst düzeyde destek verme düşüncesindeyiz."

K4: "Yeni kurulan başka bir ilçe belediye olduğundan politika olarak edindiğimiz spor olgusunu vatandaşlarımızın talepleri ve önerileri doğrultusunda öncelikle halkın istediği spor aktiviteleri doğrultusunda yürütme kararı aldık. Bunu yaparken diğer branşlara da ayırım gözetmeden aynı destekleri verdiğimizize inanıyoruz."

K5: "Politikadan çok ilke edindiğimiz kriterler her kesimden yetenekli olan sporcuları eşitlik ve adalet çerçevesinde desteğimizi sağlamaktayız. Hizmet verirken bu konuları göz önünde bulunduruyoruz ve spor olgusunu ilçemizde sürekli artırma sürecinde tutmaktayız."

Sonuç olarak, yeni kurulan belediyelerin tüzüklerinin olmamasından dolayı belediyelerin kendilerine ait uzun vade de bir spor politikalarının olmadığı, öncelik olarak bireysel sporlara teşvik etme isteğidir. Belediyenin öncelikli olarak ferdi branşları destekledikleri sonucuna ulaşılmıştır.

Bir diğer benzer yapılan çalışmalara bakıldığında Kocaeli ilinde Doğu ve ark (2013:101-102) Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Örneği ile yaptıkları çalışma neticesinde spor politikalarına yönelik araştırma sonuçlarına bakıldığında benzer bir sonuçla karşılaşılmıştır. Bir diğer çalışma ise Kurtipek (2017:58) Metropolitan Alan İçerisindeki Belediyelerin Gençlik ve Spor Politikalarının Değerlendirilmesi çalışmasına baktığımızda spor politikalarından çok önceki amaçlarının gençleri sportif faaliyetlere yönlendirmeleri ve herkes için spor anlayışının gerçekleşmesi yönünde görüş bildirmişlerdir.

Tablo 5: Katılımcıların Belediyenin Spor Hizmetleri ile İlgili Görüşleri

İFADELER	KATILIMCILAR
Sporu tabana yayma projeleri	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Malzeme yardımı	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Halkın taleplerinin ölçümlerle belirlenmesi	K1 - K3
Futbol ağırlıklı spor hizmeti anlayışı	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Farklı branşları tanııtma projeleri	K1 - K2 - K3 -K5
Talepler doğrultusunda hizmet verilmesi	K1 - K3 - K4 - K5
Yeni Tesis	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Kadınlara özel çalışma salonları	-K2 - K3

Tablo 5;incelendiğinde, Katılımcı görüşlerine göre, beş katılımcı sporu tabana yayma projeleri, malzeme yardımı, futbol ağırlıklı spor hizmeti anlayışına sahip olduklarını ve yeni tesis sağladıklarını belirtmişlerdir.

3.2. Katılımcıların Belediyenin Spor Hizmetleri ile İlgili Görüşleri

Sporu tabana yayma projeleri ile ilgili olarak katılımcı görüşleri:

K1:"*Sporu taban yayma projeleri çerçevesinde on üç farklı branşta spor hizmeti verilmektedir. Bunların yanı sıra yaz-kış devam eden basketbol ve futbol kulüplerimizde kurslarımız verilmektedir. Ayrıca yüzme alanın halka açık kapalı havuz tesislerimiz bulunmaktadır.*"

K2:"*Belediye olarak projelerimizde önceliğimiz küçük yaşta çocukların sporla buluşması ve bu çocukların yeteneklerinin ortaya çıkmasını sağlamak üzere çalışmalarımızı yürütmekteyiz.*"

K3:"*Yaş sınırı koymadan tüm halkımızla doğa yürüyüşleri, bisiklet turları, şenlik adı altında spor aktiviteleri düzenlenmektedir. Rekabetin artması yönünde çok kez yarışmalar düzenleniyor.*"

K4:"*Profesyonel spor anlayışı yerine daha çok ferdi branşlara ağırlık vermeyi tercih ediyoruz. Bu bağlamda okullarla, halkımızın talepleriyle hareket edip spor alanın aktif olmaya çalışıyoruz.*"

K5:"Okullarla sürekli iletişim halinde olup yetenekli öğrencileri kendi bünyemize dahil ediyoruz ve hem ulusal hem de uluslar arası arenada kendi yeteneklerini sergileyip alt yapıdan gelenlere örnek olmaktadır."

Malzeme yardımı ile ilgili katılımcı görüşleri:

K1: " Belediye bünyesinde spor alanın mücadele eden sporcularımızın müsabakalara giderken tüm ihtiyaçları giderilmektedir. Malzeme, ulaşım, maddi ne ihtiyaçları varsa karşılanmaktadır."

K2:"İster Yaz kurslarımızda olsun ister diğer farklı branşlarda bulunan spor faaliyetleri olsun hepsinde malzeme yardımı en üst düzeyde yapılmaktadır. Bununla ilgili herhangi bir yaş sınırı göz ardı edilmemektedir."

K3:"Belediyemiz amatör ve bireysel branşlarda spor faaliyetleri öncesinde ve sonrasında hem malzeme yardımı hem de ödül törenleri düzenlenip çeşitli hediyeler sunmaktadır."

K4:"Öncelikle tüm branşlara malzeme sözü vermiştik ve bunu hem belediye bütçesinden hem de iş adamların yardımıyla gerçekleştirdik ve gerçekleştirmeye de devam etmekteyiz. Daha sonra diğer branşların kurulması ve artmasıyla aynı şekilde onlara da malzeme tedarik ettik."

K5:"Amatör ve bireysel spor faaliyetlerimize bir de Milli Eğitim Müdürlüğü'ne bağlı okullarda aktif olan spor branşlarına malzeme, ulaşım ve antrenör yardımı yapıldı."

Futbol ağırlıklı spor hizmeti anlayışıyla ilgi katılımcı görüşleri:

K1:"Manisa Büyükşehir Belediyespor adı altında 1994 yılında kurulmuş futbol takımımız mevcut. 20018-2019 sezonunda T.F.F. 2. Lig Kırmızı Grupta temsil etmiştir. Futbol branşının yanı sıra basketbol, voleybol ve judo gibi alanlarda da spor faaliyetlerini sürdürmektedir."

K2:"Yeni kurulan bir belediye olmamıza rağmen kurmuş olduğumu futbol kulübümüz başarılar göstererek BAL Ligine yükselmiş ve daha üst gruplara çıkmak için mücadelesini sürdürmektedir."

K3:"Türkiye Süper Liginde profesyonel bir futbol takımımız mevcut. Bu futbol takımına futbolcu yetiştirmek için altyapılar kurmaktayız. Ancak diğer ferdi branşlara da ağırlık vermekteyiz."

K4:"Öncelikli amacımız profesyonel kulüplerle rekabet etmek yerine sporu yayma düşüncesiyle kurduğumuz futbol kulübümüz aktif ve başarılar çerçevesinde faaliyetlerini sürdürmektedir."

K5:"Kurduğumuz futbol kulübüne alt yapıdan oyuncular seçmekteyiz. Bu da daha çok sporcunun dikkatini çekerek spor anlayışını geliştirmektedir. Yetiştirdiğimiz futbolcuları başka kulüplere yollayarak hem gelişmelerini sağlıyoruz hem de ilçemize yararlı hale gelmektedir."

Yeni kurulan tesisler ile ilgili katılımcı görüşleri:

K1:"Yüzme alanında sırasıyla Manisa ili Yunusemre, Salihli ve Turgutlu ilçelerinde yapılan kapalı yüzme havuzlarımız mevcuttur. Bunun yanı sıra Turgutlu ilçesi Ovacık mevkiinde tüm sporcular için yedi yüz irtifada bir kamp merkezi kurduk. İlimize gelen sporcu kafilesi için kamp ve misafirhaneden oluşan elli beş yataklık alan yarattık."

K:2 "Alt yapı futbol,amatör ve kendi belediyemizin spor kulübümüze hizmet etmek amacıyla karaali mahallesinde tesisler yapıldı. İki adet saha ölçüleri olarak F.I.F.A. standartlarına uygun tesislerimiz mevcut.Bir çok noktada da hanımlar lokali adı altında salonlar kuruldu ve fitness, plates ve step-aerobik gibi kurslar düzenlenmekte. Daha sonra Muradiye mahallesinde yeni yapılan spor kompleksimiz yüzme dalında hizmet vermekteler. Ortaköy ve Osmançalı mevkiinde doğa sporları ile ilgili yapımı devam eden tesislerimiz bulunmaktadır."

K3:"Yeni tesis inşası olarak Gençlik ve Spor Bakanlığı'nun yaptığı arazi kısmının tamamı belediye tarafından tahsis edilmesiyle kurulan yeni stadyum ve bununla birlikte kapalı spor salonlarımız da mevcuttur."

K4:"Yeni kurulan bir belediye olduğumuzdan dolayı ilk süreçte illa ki kendimize ait spor tesisimiz yoktu. Öncelikle il merkezinde bulunan bedesten meydanı içerisine bayanlara özel çalışma salonu kuruldu. Yetmediği içinde yan araziye de kiralamak zorunda kaldık. Karaağaçlı mahallesi ve Yuntdağı bölgesine toplamda dört adet halı sahalrı kuruldu. Büyükşehir Belediyesi ile birlikte ortak proje olarak Sümer park alanına spor büyük bir spor tesisi kuruldu. Arsa sıkıntımız giderildikçe bu yatırımlar yapılmaya devam edilecektir."

K5:"Turgutlu belediyespor ve yaklaşık yirmiye yakın amatör spor kulüplerine hizmet veren ilçede bulunan Irlamaz Çayı üzerine inşa edilen dört adet çim saha bir adet sentetik çim saha

aynı zamanda Atatepe mevkiinde de bir adet sentetik çim sahamız bulunmaktadır. Ayrıca Gençlik ve Spor Bakanlığı tarafından yapılan yeni spor kompleksimizde mevcuttur."

Dört katılımcı, farklı branşları tanıtım projeleri ve talepler doğrultusunda hizmetlerin verilmesi şeklinde görüş belirtmişlerdir.

Katılımcıların farklı branşları tanıtım projeleri ile ilgili görüşleri:

K1:"Gençlik Spor Müdürlüğü ile birlikte dağcılık ve bisiklet faaliyetleri düzenlendi. Ayrıca milli takımda mücadele eden jimnastik dalında Ayşe Begüm Onbaşı sporcumuz diğer alt yapıdaki sporcularımıza başarısı ve kalitesiyle örnek olmaktadır."

K2: "Futbol hariç diğer amatör ve ferdi branşlar; judo,tekvando gibi spor faaliyetleri ayrıca bayanlara özel spor salonları, kulüpleri ve lokalleri açtık.Bunların artması ve halkı daha çok spora teşvik etmek amacıyla reklam ve duyurular yaptık."

K3:"Küçük büyük yaş ayrımı yapmadan doğa yürüyüşleri, bisiklet turları, dağcılık gibi spor aktiviteleri yapılmakta ve bunun yanı sıra bocce, masa tenisi, satranç, halk oyunları gibi spor faaliyetleri de düzenlenmektedir."

K5:"Belediye olarak voleybol, basketbol, hentbol gibi spor branşlarının artması ve sporcu yetiştirmek için sürekli kurs ve organizasyonlar düzenlenmektedir."

Talepler doğrultusunda hizmetlerin verilmesi ile ilgi katılımcıların görüşleri:

K1:"Çoğunlukla halk bizle iletişime geçiyor. Onların isteklerine cevap vermeye çalışıyoruz. Yüzme havuzlarımızda kurslar düzenliyoruz. Yaz-kış devam eden antrenör eşliğinde spor çalışmalarımız oluyor."

K3:"Belediye ile Celal Bayar Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesindeki öğretim elemanları ile ortak yürüttüğümüz hatta veri halinde kitaba dönüştürülen iki bin üç yüz yirmi kişi üzerinde yapılan atletik performanslarını ölçerek yetenek taraması yapıldı. Tüm aileler bu olaya davet edildi ve ondan sonra spora olan ilgi kat ve kat arttığı gözlemlendi."

K4:"Yeni kurulan bir belediye sözünü tekrarlamaktan dolayı öncelikle halkın istek ve önerilerine baktık, inceledik ve ona göre ilk adımı attık. Bayanlara özel çalışma salonları kurduk. Diğer branşlara ağırlık verdik."

K5:"Spor alanında aktif olan bir belediye olduğumuzdan dolayı spor kültürümüzün de geliştiğine inanıyorum. Halkın istekleri, talepleri bizi spor alanında diğer farklı branşlara yönlendirmekte ve biz bunun devamlı takipçisi ve hizmetçisi olacağız."

Sonuç olarak, Büyükşehir Belediyeleri tarafından sporun tabana yayılması için bir takım projeler yürütülmektedir. Beş yıllık stratejik planında ve görüşlerinde de yer verdikleri her ilçeye ve her okula malzeme yardımı yaptıklarını belirtmişlerdir. Böylelikle çocukların spora daha kolay ulaşacağı ve aktivitelerin daha iyi şartlarda yapılacağı düşünülmektedir. Farklı organizasyonlar ve müsabakalar düzenlenmektedir. Halkın talepleri çeşitli ölçümlerle dikkate alınıp değerlendirildiği ve sonuca ulaşmada çalışmalar yapıldığı ifade edilmiştir. Fakat genel olarak futbol ağırlıklı bir hizmet anlayışı ortaya çıkmıştır. Farklı branşların tanınması adına çalışmalar yapılabileceği fakat talebe göre hareket etmenin belediyenin bakış açısına daha uygun olduğu söylenmiştir. Farklı branş olarak bazı ilçelerde bocce, güreş,satranç,masa tenisi gibi branşlara yönelik yatırımlar ve faaliyetler yürütülmektedir. Büyükşehir Belediye Başkanı liderliğinde spor, doğa ve bisiklet yürüyüşleri düzenlenmektedir. Artan talep ve nüfusa bağlı yeni tesislerin kurulması bunun için yeni arsaların bulunması için çalışmaların sürdüğü söylenmektedir. Kadınlara özel çalışma salonları, kursları ve spor faaliyetleri ön plana çıkmaktadır.

Kurtipek (2017:66-67) Metropolitan Alan İçerisindeki Belediyelerin Gençlik ve Spor Politikalarının Değerlendirilmesi çalışmasına baktığımızda görüşme katılan katılımcıların, belediyelerin gençlik ve spor hizmetlerinde bir değişiklik olmadığı, amatör spor kulüplerine yardımın kolaylaştığı, görev yükünün arttığı ve kaynakların azaldığı yönünde görüş bildirdikleri elde edilen bulgular çerçevesinde bilgiler vermekteler.

Sinopluoğlu (2011:88) Yerel Yönetimlerin Sporun Kitlelere Yayılmasına Etkisi (Eskişehir İli Örneği) çalışmasında anket sorulardan biri olan Örnek Bireylerin Belediyenin Spor Hizmetlerinin Yeterliliği Hakkındaki Görüşleri sorulduğunda ankete katılanların %53.4'ü belediyenin spor hizmetlerini yeterli bulmaktadır. Ankete katılanların %46.6 sı ise belediyenin spor hizmetlerini yeterli bulmamaktadır. Bunun sonucunda belediyenin spor hizmetlerini yeterli bulmayanlar buna sebep olarak ankette elde edilen bulguya göre en çok her yaş grubuna hitap etmemesini söylemişlerdir. Bu bulgular ve diğer çalışmalarda ki bulgular farklılık göstermiştir.

Kocaeli ilinde Doğu ve ark (2013:102-103) Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Örneği ile yaptıkları

çalışmaya baktığımızda birçok başlıkta benze sonuçlara ulaşılmıştır. Ancak yeni tesis, kadınlara özel çalışma salonları ile ilgili görüş bildirimini olmadığı görülmüştür. Her ilçeye her okula spor salonu projesi ise kendi çalışmamızda katılımcılardan herhangi bir dönüt alamamıştır.

Esenkaya (2010) Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri Konya Örneği çalışmasında spor hizmetlerin hakkında katılımcı görüşlerine bakıldığında Belediyenin sağladığı spor hizmetleri, onun saygınlığını büyük oranda artırmaktadır. Bütün yaş ve meslek guruplarında da bu görüş hakimdir. Örneklemedeki bireylere göre, belediye ile halk arasındaki ilişkinin geliştirilmesinde, "spor hizmetleri" önemli bir yere sahiptir.Belediyenin sporla ilgili hizmetleri götürülürken halkın beklenti ve gereksinimlerini göz önünde bulundurması gerekliliği ortaya konulmuştur. Araştırma sonuçlarımıza göre belediyenin spor hizmetleri getirmesi orta ve üstü düzeyde saygınlığını arttıran bir unsur olarak karşımıza çıkmıştır (%90,8). Ancak belediyelerin sundukları spor hizmetlerinde yerel halkı haberdar etme oranlarının tüm meslek gurupları açısından düşük (%28,1) çıktığı görülmüştür.Belediyeler yerel halka spor hizmetlerinin götürülmesi konusunda birinci derecede sorumluluk taşımalıdır. Araştırmada elde edilen veriler doğrultusunda,belediyelerin bu sorumlulukları kısmen yerine getirdikleri anlaşılmıştır; ancak araştırma sonuçları yine ortaya çıkarmaktadır ki halk tarafından bu hizmetler yeterince bilinmemektedir, dolayısıyla yeterli görülmemekle birlikte kısmen de olsa bu çalışmaya elde edilen paralellik göstermektedir.

Tekin (2013:65-66) Yerel Yönetimlerin Spor Hizmetlerine İlişkin Halkın Görüşleri (Keçiören Belediyesi Örneği) çalışmasında yer alan katılımcıların tamamına yakını, insanların spor ve rekreasyonel etkinlik ihtiyacının karşılanması gerektiğinin ve spor hizmetlerinin yerine getirme görevinin belediyelere ait olduğunu ve ilçelerinde her kesimden vatandaşın kullanabileceği, içinde spor aletlerinin bulunduğu rekreasyon alanlarının bulunduğunu düşünmektedirler. Araştırmaya katılanların bireylerin, “Spor hizmetleri, belediye ile halk arasındaki ilişkinin geliştirilmesinde önemli katkı sağlar” maddesine vermiş oldukları cevapları meslek guruplarına göre incelendiğinde farklılıklar olduğu görülmüştür. Öğrenciler, özel sektör çalışanlarına göre, ev hanımları da esnaflara göre, bu görüşe daha çok katılmaktadırlar. Araştırmaya katılan bireylerin tamamına yakını, belediye'nin, spor hizmetlerine yönelik hizmetlerini politik kaygılara göre yaptığını düşünmektedir gibi bu çalışmada bulgular farklılık göstermektedir.

Bir diğer çalışma ise Dinç (2019:75-89)Yönetimsel Açıdan Yerel Yönetimler ve Spor İlişkisi Mersin Büyükşehir Belediyesi Örneği çalışmasında ise Belediyelerde ideal spor ve

rekreasyon hizmetleri nasıl olması gerektiği yönünde katılımcılar, spor ve rekreasyon hizmetlerin tüm yaş gruplarındaki vatandaşlara ulaştırılması ve yaygınlaştırılması, bu konuda gerekli iş ve işlemlerin gerçekleştirilmesi gerektiğini belirtmişlerdir. Küçük yaşlardan itibaren sporcu keşfinin yapılabilmesi ve sporcuların yetiştirilebilmesi için alt yapı faaliyetleri kapsamında etkinliklerin artırılması gerektiği düşünülmektedir. Ayrıca sporun topluma yaygınlaştırılmasında ve halkın spor ve rekreasyonel anlamda istek ve ihtiyaçlarının karşılanması konusunda katılımcılardan elde edilen verilere göre, Mersin Büyükşehir Belediyesi bünyesinde düzenlenen spor etkinlikleri belirgin bir şekilde ortaya çıkmaktadır. Rekreasyon alanlarında bilinçli spor yaptırarak halkın spor ve rekreasyonel anlamda istek ve ihtiyaçlarının karşılandığı düşünülmektedir.

Son olarak belediyelerin kendi bölgelerine, nüfuslarına, ilin beklentilerine, buldukları coğrafi özelliklerine, iklimine ve diğer unsurlar göz önüne alınarak bunlara yönelik olarak farklı hizmetler verdikleri söylenebilmektedir.

Tablo 6: Katılımcıların Kurum ve Kuruluşlarla İş Birliği Yönündeki Görüşleri

İFADELER	KATILIMCILAR
Diğer kurum kuruluşlarla (GSİM, Üniversite, STK) işbirliği fikri	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Eşgüdüm eksikliği	-K2 - K3 - K4
Birimler arası iletişim eksikliği	-K2 - K4 - K5
Ortak proje kararlarının alınmasındaki düzensizlik	-K2 - K3 - K4

Beş katılımcının görüşlerine bakıldığında diğer kurum ve kuruluşlarla iş birliğine önem verdikleri gözlenmektedir. Ancak diğer görüşlerde bazı olumsuzluklar ve aksaklıklar göze çarpmaktadır.

3.3. Katılımcıların Kurum ve Kuruluşlarla İş Birliği Yönündeki Görüşleri

Diğer kurum ve kuruluşlarla iş birliği ile ilgili katılımcıların görüşleri:

K1: "Daha çok G.S.İ.M ile iletişim halindeyiz. Diğer ortak proje olduğunda diğer kurum ve kuruluşlarla iş birliği içine girmekteyiz. Alınan kararların bir çoğu belediye tarafından ortaya çıkmaktadır. Uygulama ve işlerlik kısmı yine belediye tarafından karşılanmaktadır."

K2: *"Küçük yaştan itibaren çocukları spora teşvik etmek istediğimizden dolayı hem M.E.M' ne bağlı okullarda okuyan öğrenciler hem de G.S.İ.M' ye bağlı lisanslı sporcularla sürekli iletişim halinde oluyoruz. Ortak devam eden projelerimiz var. Bunlar üzerinden daha iyisi nasıl olur diye sürekli gelişim halindeyiz. Malzeme, ulaşım, antrenör gibi diğer bir çok unsur kendi kurumumuzdan sağlanmaktadır. Her kesim kendi prestij ve marka olma yolunda ilerlediğinden bazı kararlarda yalnız kalmak zorunda kalıyorsunuz."*

K3: *"Kaymakamlık, S.T.K., Ticaret Borsası ve Odalar Birliği, M.E.M. ile sürekli iletişim halindeyiz. Gerektiği zaman C.B.Ü. akademisyenleri ile de bir araya geliyoruz. Ancak bazen ilçe gençlik müdürlüğümüz ile karar alma ve verme konusunda sıkıntılar yaşıyoruz. Bu da bazen işlerin aksamasına sebebiyet vermektedir."*

K4: *"İlçe belediye olduğumuzdan büyükşehir belediyesi ile ortak yürüttüğümüz projeler oluyor. Spor salonları, tesisler ve kiralama işlemleri ile ilgili sürekli iletişim halinde oluyoruz. Gerektiği zaman Kaymakamlık, okullar ve G.S.İ.M. ile de irtibata geçiyoruz. Kendi kurumumuzda spor ile ilgili birim kurulamadığından dolayı bazı organizasyonlar eksik kalıyor ve yürütme işlemi aksaklığa uğruyor."*

K5: *"Belediye olarak tüm kurum ve kuruluşlarla iş birliği içerisindeyiz. Hatta geçen sene Sosyal Hizmetler Müdürlüğü ile oradaki çocukların spor aktivitelerini daha rahat ve iyi koşullarda yapınlar diye saha tesisi ve ardından top ile malzeme yardımı yapıldı. Ancak özellikle tesislerin kullanımı konusunda tüm sene boyunca diğer kurumlardan ziyade kendi kurumumuz ilgileniyor. Bu sebeple bazen koordine olamıyoruz ve kendi birimimizde spor alanında görev yapan personellerimiz plan ve programı yapmaktalar."*

Sonuç olarak; Belediyenin diğer kurum ve kuruluşlarla (G.S.İ.M., M.E.M., Kaymakamlık, Üniversite, S.T.K.) iş birliği ve koordinasyon içerisinde olunması gerektiği sonucu çıkmıştır. Mevcut yapı içerisinde diğer kurum ve kuruluşlarla eş güdümün eksikliği ortaya çıkmıştır. Bir koordinasyonun olduğu fakat bu koordinasyonun düşük düzeyde, yani uygulanacak projenin ihtiyacından çok karara katılan kişilerin isteği doğrultusunda diğer kurum ve kuruluşlarla iletişime geçildiği belirtilmiştir. Spor adına alınacak kararların birden fazla kişiden çıktığı, birimler arası iletişimin eksik olduğu, alınan kararların diğer birimlere ulaşmamasına neden olmaktadır. Bunun sonucu olarak aynı konu ile ilgili birden fazla karar alma merci gibi sorunlar ortaya çıktığı belirtilmiştir.

Kocaeli ilinde Doğu ve ark (2013:104) Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Örneği ile yaptıkları çalışmaya bakıldığında;belediyelerin diğer kurum ve kuruluşlarla (G.S.İ.M., Üniversite, S.T.K.) iş birliği içerisinde olunması gerektiği sonucu çıkmıştır. Araştırmada elde edilen bulgularınbu çalışma ile benzer olduğu rastlanılmıştır. Sorunların benzer oluşu mevcut yapıda ki eksikliklerin ve işleyişin aynı olduğu kanısına varılmaktadır. Kurtipek (2017:64-64) Metropolitan Alan İçerisindeki Belediyelerin Gençlik ve Spor Politikalarının Değerlendirilmesi çalışmasına baktığımızda görüşme katılan katılımcıların,diğer kamu ve özel kuruluşlarla olan işbirliği ve koordinasyon incelendiğinde; katılımcıların, en çok üniversiteler ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği içerisinde girdikleri yönünde görüş bildirdikleri belirlenmiştir. Katılımcıların ayrıca Kaymakamlık ve Milli Eğitim Bakanlığı ile de işbirliği içerisinde olduklarını belirttikleri elde edilen bulgularda tespit edilmiştir.

Dinç (2019:82)Yönetmel Açından Yerel Yönetimler ve Spor İlişkisi Mersin Büyükşehir Belediyesi Örneği çalışmasında is espor hizmetleri konusunda paydaşlarıyla olan kurumsal ilişkilerinin yürütülmesiyle ilgili olarak katılımcıların bir bölümü, paydaşlarla ilişkinin önemli olduğunu, ayrıca spor hizmetleri ve sporla ilgili ulusal ya da uluslar arası organizasyonlar söz konusu olduğunda Mersin Büyükşehir Belediyesi kendi yetkisi dışında kalan konularda (güvenlik vs.) paydaşlarla zorunlu olarak iletişim içerisinde olmaları gerektiği ancak özellikle kamu örgütleriyle olan işbirliklerinde bazı yandaş olmayan yöneticilerin etkili olduğu konusunda önemli rol oynadığı ifade edilmiştir. Bu sonuç Mersin Büyükşehir Belediye Başkanının muhalefet partisinden seçilmiş olmasından kaynaklı olabilir görüşü düşünülmüştür. Elde edilen bir başka veriye göre paydaşlarla ilişkilerin yürütülmesinde ikili ilişkilerin ortaya çıkan problemleri aşmak ve süreci devam ettirmek üzerinde etkili olduğu, aynı zamanda kurumsal ilişkilerde protokole dayalı düzenlemelerin önem arz ettiği belirlenmiştir. Paydaşlarla yaşanan işbirliği ile ilgili sorunlarla ilişkin olarak katılımcıların mevzuattan kaynaklı problemlere ve yeterli destek verilmemesine vurgu yaptıkları görülmektedir. Burada kurum ve kuruluş değil de daha çok paydaşlar kısmına hitap edilmiş görüşler bu yönde vuku bulmuştur.

Kurtoğlu (2006:158-159) Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri Mersin Örneği çalışmasında anket verilerine bakıldığında spor hizmeti ile ilgili katılımcıların belediyelerin kent yaşamı içerisinde kendisinden spor hizmeti sunma konusundaki beklentileri orta seviyede karşılayabildiği görülmektedir. Katılımcıların spor hizmetleri konusunda ki taleplerini Belediye yetkililerine yeterince iletemedikleri

görülmüştür. Bunun nedeni olarak da “taleplerinin kabul edileceğine inanmama”, “yetkililerle görüşme imkanı bulamama” ve “iletecek yetkili bulamama” seçeneklerine yer vermişlerdir. Ayrıca katılımcılarımız Belediyelerin spor hizmeti sunma amaçlarını ise “Belediyenin reklamını yapmak”, “Belediyenin imajını güçlendirmek” ve “halkın boş zamanını değerlendirmek” olarak görmektedir. Bu çalışmadaki bulgular ile diğer çalışmalarda ki bulgular farklılık göstermektedir.

Tüm kurum ve kuruluşların yönetimine bakıldığında, Mersin Büyükşehir Belediyesi örneği gibi bazen koordinasyon ve iş birliği sürecinde ki işleyişin bir takım engele takıldığı ve bunların bazılarının da yönetici kısmından kaynaklandığı görüşüne de varılabilir.

Tablo 6: Belediyenin Spor Örgüt Yapısı

İFADELER	KATILIMCILAR
Mevcut yapının eksikliği	K1 - K3 - K4
Koordinasyon eksikliği	-K3 - K4
İdari yapıdaki aksaklıklar	-K2 - K3 - K4 - K5
Gençlik spor daire başkanlığı oluşturma fikri	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
İdari kadronun alan uzmanlarından oluşmadığı fikri	-K2 - K3 - K4

Katılımcıların tümü sadece kurumlarında Gençlik Spor Daire Başkanlığı oluşturma fikrinde birleşmişlerdir. Diğer görüşlerde ise bazı aksaklıklar ön plana çıkmaktadır. Bu aksaklıkları hem katılımcı görüşlerinde hem de sonuç kısmında açıklanacaktır.

3.4. Belediyenin Spor Örgüt Yapısı

K1: *"Büyükşehir belediyesi olarak diğer belediyelere kıyasla spor ile ilgili birimiz onlardan çok daha ileridedir. Şuan ki birim yani Gençlik ve Spor Müdürlüğü birimi daha önceden kurulmamıştı. Büyükşehir olduğumuzda bu birim Sosyal Hizmetler Daire başkanlığı adı altında Gençlik ve Spor Müdürlüğü olarak kuruldu ve faaliyet göstermektedir."*

K2: *"Yeni kurulan ilçe belediye olarak şuan ki mevcut kadromuzun iyi olduğu kanaatindeyim. Ancak yeterli olduğunu sanmıyorum. İsteriz ki idari kadromuz sadece sporla ilgilenen kişilerden olsun ve buna bağlı olarak bir Spor Daire Başkanlığı birimi kurulsun. En azından bu alandaki aksaklıkları gidermiş oluruz. Yoksa kendi birimiz içerisinde koordinasyon eksikliğimiz hiç olmadı."*

K3:"Kurumumuzda çalışan personellerimize baktığımızda sayımız yeterli değil. Tüm spor branşlarının idare kısmıyla ilgilenen bir birim neden kurulmasın?Biz bunu istiyoruz tabi ki de. Alanında uzman kimselerin varlığı hem birimlerimiz arasında ki çalışmalarımızın koordineli olarak ilerlemesini sağlar hem de idari kısmımızda ki aksaklıklarımız da giderilmiş olur."

K4:"Şuan ki spor servisi birimiz Kültür ve Sosyal İşler Daire Başkanlığı tarafından yürütülmekte. İlerleyen zamanlarda eminim ki kurumumuz bu eksik olan spor biriminin kurulması ile ilgili olayın üzerine yoğunlaşır ve Gençlik Spor Daire Başkanlığı gibi bir birim kurarlar ve alanında uzman kişilerin de bulunduğu bir idari yapı kurarlar."

K5:"Bizim spor ile ilgili örgütlenme yapımızda çok eksliğimizin olduğu düşüncesinde değilim. Belediye olarak spor konusunda her türlü desteği sağlamış durumdayız. Diğer birimlerinde istediği gibi sadece sporla ilgilenen bir birimin kurulmasını isteriz. Bu da hizmet kalitesi yönünden daha iyi olacağı düşüncesindeyim."

Sonuç olarak; kurumlar içerisinde spor; Kültür ve Sosyal İşler Daire Başkanlığı ve Gençlik ve Spor Şube müdürlüğü ile yönetilmektedir. Mevcut yapının koordinasyon, alan uzmanlarının eksikliği ve idari yapının işlerliğindeki aksaklıklar gibi eksiklikleri ön plana çıkmaktadır. Yeni kurulan ilçe belediyelerdeki birçok nedenden eksikliklerinin bulunmasından dolayı alınan kararların tutarlı olmayışı bu yapıda ciddi sıkıntıların ortaya çıktığının göstergesidir. Ayrıca belediyenin idari kadrosunda görev alan personellerin alanlarında uzman olması gerektiği belirtilmiştir. Yönetim kadrosu açısından bakıldığında Gençlik ve Spor Daire Başkanlığı oluşturulması gerektiği fikri şu anki mevcut sınırlamalardan dolayı böyle bir yapı oluşturulamadığı belirtilmiştir.

Dinç (2019:80-81)Yönetimsel Açından Yerel Yönetimler ve Spor İlişkisi Mersin Büyükşehir Belediyesi Örneği çalışmasında;araştırma sonucunda elde edilen bulgulara göre katılımcıların Mersin Büyükşehir Belediyesinde daha önce kurulmuş olan gençlik ve spor daire başkanlığı süreci hakkındaki görüşleri incelendiğinde, Gençlik ve Spor Daire Başkanlığının kurulma gerekçeleri olarak mevcut belediye başkanının Mersin'in bir spor kenti olacağını vaat ederek bu yönde yatırımların daha rahat gerçekleştirilebilmesi adına müstakil bir daire başkanlığı kurulduğunu ifade etmişlerdir. Süreç içerisinde ilgili dairenin kapanmasında mevzuat ve bütçe ile ilgili konuların en önemli etken olduğunu ifade ettikleri görülmektedir. Diğer bir ifadeyle idari yapılanma, ücret ve bütçe dengesi göz önünde bulundurularak farklı dairelerle birlikte gençlik ve spor dairesinin kaldırıldığı ortaya çıkmıştır.

Diğer bir etken olarak da norm kadronun yetersizliği ifade edilmiştir. Her ne kadar Gençlik ve Spor Daire Başkanlığı ilgili sorunlara istinaden kapanmış olsa da katılımcıların önemli bir kısmı belediyelerde spor hizmetlerinin daha etkin ve verimli bir şekilde yürütülmesi için müstakil bir daire başkanlığı olması gerektiği fikri ve Spor Daire Başkanlığının kapatılmasıyla ilgili katılımcıların son olarak kurum içi çatışmaların yaşanmasının etkili olduğuna vurgu yapmaları benzer bir sonucun elde edilmesine işaret olmuştur.

Kurtipek (2017:64-64) Metropolen Alan İçerisindeki Belediyelerin Gençlik ve Spor Politikalarının Değerlendirilmesi çalışmasına baktığımızda benzerlik gösteren sonuç Belediyelerde gençlik ve spor hizmetlerinin farklı birimlere bağlı olarak yürütüldüğü göz önüne alındığında, gençlik ve spor dairesi başkanlığı veya şube müdürlüğü biriminin oluşturulması incelendiğinde; katılımcıların kurulması yararlı olacaktır ve kesinlikle kurulmalıdır yönünde görüş bildirdikleri elde edilen bulgulardan anlaşılmaktadır. Kocaeli ilinde Doğu ve ark (2013:101) Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Örneği ile yaptıkları çalışmaya baktığımızda ise belediyelerin mevcut yapıları içerisinde sporun farklı birimlere bağlı olarak yürütüldüğü ve bu durumun bir çok eksiklikleri beraberinde getirdiği dolayısıyla bu hizmet birimlerinin yeniden ele alınarak, her belediye teşkilatında gençlik ve spor müdürlüğünün ayrı bir birim olarak teşkil edilmesi gerekliliği belirtilmiş ve yine benzer sonuca varılmıştır.

Mevcut kurumlarda ki çalışan personellere baktığımızda bu eksikliklerin sadece spor alanında değil birçok alanda da olduğu gözlemlenmektedir. Kurum içi atamaların düzensiz ve amaca hizmet etmeyişi bunun birkaç nedeni olarak söylenebilir.

Tablo 7: Tesisler İle İlgili Katılımcı Görüşleri

İFADELER	KATILIMCILAR
Tesis yetersizliği	- K2 - K3 - K4 -
Futbol alanlarının fazlalığı	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Büyük bir spor alanı oluşturulması fikri	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Düzensiz, gelişmiş güzel tesis yapımı	- K2 - K3 - K4 -
Tesis giderlerinin belediye tarafından karşılanması	K1 - K2 - K3 - K4 - K5
Tesis yapım kararlarını alan birim yanlılığı	- K3 - K4 - K5
Tesis işletilmesindeki birimler arası koordinasyonsuzluk	K1 - K3 - K4 - K5

Tesisler ile ilgili Katılımcı görüşlerine bakıldığında beş katılımcının da "büyük bir spor alanı oluşturulması fikri, futbol alanlarının fazlalığı ve tesis giderlerinin belediye tarafından karşılanması" adı altında fikir birliğine vardıkları söylenmektedir.

3.5. Tesisler İle İlgili Katılımcı Görüşleri

K1: *"Her il ve ilçede olduğu gibi futbol alanlarının, yatırımlarının fazla olduğunu görmekteyiz. Yapılan tüm tesisler futbol branşına ağırlık verildiğinin göstergesidir. Ancak tüm spor aktivitelerin yapılacağı büyük bir alan oluşturulsun isteriz. Tabi ki de yapılan ve yapılacak olan bu tesislerin giderlerinin sadece belediye tarafından karşılanması yerine diğer kurum ve kuruluşların hatta G.S.B. ve G.S.İ.M' nünde el atmasını istiyoruz."*

K2: *"Belediye olarak Belediye Başkanımız da dahil isteğimiz büyük bir alan kurulsun ve tüm ferdi branşların sporlarını daha iyi ve daha kaliteli bir ortamda yapsınlar isteriz. Bakıldığı zaman tüm kurumlar futbola ve futbol kulübü kurma düşüncesine girmişler. Yatırımlarını da ona göre yapmışlar. Ancak bu tesislerin giderleri hep belediye tarafından karşılanıyor."*

K3: *"Tesis giderleri kurum olarak hep cebimizden çıkıyor. Biz bundan şikayetçi değiliz ancak diğer kurum ve kuruluşlar maddi olarak destek vermiyorlar. Ancak çoğunun futbol alanları var. İlçemize baktığımızda da kültürümüz ve futbol üzerine kurulu. Ancak amatör ve ferdi branşlarda artış göstermekler. Bunlar için büyük bir salon yada alan kurulsun isteriz."*

K4: *"İlimizde diğer branşlardan çok futbol alanları mevcut. Halı sahalar, stadyumlar, alt yapı tesisleri hepsi futbol alanı. Diğer ferdi branş ve amatör spor ve sporcuların spor yapacağı büyük bir alanın kurulması eminim ki şehrimizi rahatlatacaktır ve spora olan teşvik artacaktır. Bizde ve diğer kurumlarda da olduğu gibi kullandığımız ve kiraladığımız tüm sahaların giderleri kendi kurumumuzdan çıkmaktadır."*

K5: *"Yapılan ve yapılacak olan tüm tesislerin giderlerini biz karşılıyoruz. Diğer kurumlar bu konuda sessiz kalmaktalar. Futbol kulübümüzün ve altyapı kulüplerin birlikte oynayacağı, antrenman yapacağı bir alan oluşturmak istiyoruz."*

Tesislerin yetersizliği ve Düzensiz, gelişmiş güzel tesis yapımı ile ilgili katılımcı görüşleri:

K2: *"Yeni ilçe belediyesi olarak ilk etapta tesis yetersizliğinden şikayetçiydik. diğer kurumların plan program çerçevesinde bize ayıracak alanları yok denecek kadar azdı."*

K3:"Amatör ve diğer branş sporu ve sporcuları için tesislerimiz yetersizdir. Var olanlar sınırlı branşlara ev sahipliği yapmaktadır."

K4:"Tesisler yetersiz bunun yanında arsa, arazi sıkıntımız da var. Gideremediğimiz için kiralama yoluna gidiyoruz."

Düzensiz, geliş güzel tesis yapımı ile ilgili katılımcı görüşleri:

K2: "Kimi sahalarımız idari yönünden bakım onarım eksikliğinden dolayı atıl duruma gelmiş kimileri de tam kapasiteli çalışmıyor ve düzensizler."

K3: "Mevcut tesislerimiz bazıları eski zamandan kaldığı için alt yapı ve diğer unsurlar sürekli arıza çıkartıyorlar"

K4: "Bazı branşların oynamaya müsait olmadığı spor salonlarımız var."

Genel fikir tesislerin yeterli olmayışıdır. Yapılan tesisler ise futbol branşı üzerine yoğunlaşmıştır. Şehrin belirli bölgelerine koşu, piknik alanları, uzun yürüyüş alanları ve bisiklet parkurları yapılmaktadır.

Bir önemli görüş ise yapılacak tesislerin dağınık olmasının yanı sıra yeni ve büyük spor alanının oluşturulma fikridir. Ayrıca yapılan tesislerin idari ve işletilmesi konusunda da büyük sıkıntılar yaşandığı sonucu ortaya çıkmıştır. Personel temininde bulunması, gelir ve giderlerin karşılanması ve bakım - onarım ihtiyaçlarının büyük bir bölümünü tesisin yapımı sonra erdikten sonra da belediye tarafından karşılandığı ortaya çıkmaktadır. Birtakım Ciddi sorunlardan biride tesisin yapım kararının farklı birimden çıkmasıdır. Yapılan projenin uzman birim tarafından takip edilemeyişi, yapısal olarak verimsiz amaca uygun olmayan tesislerin oluşmasına sebebiyet vermektedir.Bu nedenle tesis yapımı düzensiz, kullanışsız ve geliş güzel olmaktadır. Bazı tesisler ise çok uzun zaman öncesinden yapıldığı için alt yapı ve diğer unsurların sürekli arıza göstermesi de bu sebebin en büyük göstergesidir. Tesisin yapılması ile ilgili alınan kararın ve bitiminden sonra da tesisin nasıl işletileceği ile ilgili kısmının planlanmamasından ve işleyişi hakkında meydana gelen sıkıntılıların ve bu sıkıntılıların çözümünün güçlüğünden söz edilmiş ve bu sayılan sebeplerden dolayı birçok tesisin atıl hale geldiği söylenmiştir. Ortaya çıkan bu durum birimler ve kurumlar arası koordinasyonun ve iletişimin zayıf olduğu sonucunu ortaya koymuştur.

Tekin (2013:65-66) Yerel Yönetimlerin Spor Hizmetlerine İlişkin Halkın Görüşleri (Keçiören Belediyesi Örneği) çalışmasında yer alan katılımcıların tesisler ve tesislerde görev

alan personeller hakkında yapılan anket çalışmasının şu sonuçlara varılmıştır: Çalışmaya katılanlardan, aylık geliri asgari ücret olan kişiler, aylık geliri daha yüksek olan kişilere oranla, belediyelerin spor tesislerini yalnızca halkın spora katılımını artırmak amacıyla açtığı görüşüne daha çok katılmaktadırlar. Çalışmaya katılanlardan, aylık geliri asgari ücret olan kişiler, aylık geliri daha yüksek olan kişilere oranla, belediyelerin, spor tesislerini profesyonel sporcular yetiştirmek amacıyla açtığı görüşüne daha çok katılmaktadırlar. Çalışmaya katılanlardan, aylık geliri 801 ile 1851 TL arası olanların, aylık geliri 1851 ile 2350 TL arası olanlara göre, belediyenin spor hizmetlerindeki başarısının, halkın siyasi tercihini etkilediği görüşüne daha çok katılmaktadırlar. Çalışmaya katılanlardan, aylık geliri 800 TL olanlar, aylık geliri 801-1350 TL arası ve 1851-2350 TL arası olanlara göre, spor tesislerindeki kurslarda görev alan eğitimci ve antrenörler mesleki olarak yeterlidir görüşüne daha çok katılmaktadırlar. Araştırmaya katılan kadın ve erkek bireylerin büyük bir bölümü, belediye spor tesislerinin kullanımı ücretsiz olmalıdır görüşünü savunmaktadırlar. Çalışmaya katılanların tamamına yakını, “Belediye spor tesislerinde, gerektiğinde yöneticilere kolaylıkla ulaşmanın mümkün olduğunu düşünmektedirler. Çalışmadan elde edilen bir diğer sonuca göre, aylık geliri 800 TL olanların, aylık geliri 801-1350 TL arası ve 1851-2350 TL arası olanlara göre belediye spor tesislerindeki kurslarda görev alan eğitimci ve antrenörler mesleki olarak yeterlidir maddesine daha çok katılmaktadırlar görüşü ortaya çıkmış ve bu çalışmayla bulgular farklılık göstermektedir.

Dinç (2019:83-89)Yönetimsel Açından Yerel Yönetimler ve Spor İlişkisi Mersin Büyükşehir Belediyesi Örneği çalışmasında araştırmaya katılan katılımcılar Mersin Büyükşehir Belediyesinin spor yatırımlarına yönelik olarak tesisleşmeye verdiği öneme vurgu yapmışlardır. Öyle ki tüm ilçelerde büyükşehir belediyesi olarak çeşitli branşlarda spor tesisleri yapıldığı, bu tesislerin profesyonel sporlara uygun şekilde gerçekleştirildiği ve gençlerin spor yapabileceği alanlar oluşturduğunu ifade etmişlerdir. Katılımcıların bir kısmının da ortaya koyduğu verilerde ise tesislerin yeterli olmadığı dolayısıyla spor yatırımlarında yeteri seviyelere ulaşılamadığı sonucu ortaya konulmaktadır. Araştırmada elde edilen diğer bir sonuca göre de sportif hizmetlerin yürütülmesinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarının tesislerinin kiralanması yöntemine gidilmiş ve benzer sonuçlara ulaşılmıştır. Bir diğer soru başlığında belirtilen; belediyelerde ideal spor ve rekreasyon hizmetleri nasıl olması gerektiği yönünde katılımcılar, spor ve rekreasyon hizmetlerin tüm yaş gruplarındaki vatandaşlara ulaştırılması ve yaygınlaştırılması, bu konuda gerekli iş ve işlemlerin gerçekleştirilmesi gerektiğini belirtmişlerdir. Son olarak çalışmada elde edilen bir bulgu ise spor alanlarının çoğaltılması ve bu anlamda vatandaşların spor hizmetlerine daha hızlı ve

kolay ulaşabilmesinin sağlayabilmesi için spor yapabilecekleri alanların nitelik ve sayısının artırılması gerektiğidir.

Kurtoğlu (2006:158-159) Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri Mersin Örneği çalışmasında anket verilerine bakıldığında katılımcıların belediyelerin spor hizmeti sunma konusunda; tesisleri yaptıkları ve daha sonra bu tesisleri kaderlerine terk ettikleri belirtilmektedir. Tesislerin araç gereç eksikliğini gidermedikleri, bakım ve onarımlarını yapmadıkları, tesislerde spor uzmanı istihdam etmedikleri belirtilmektedir. Belediyelerin spor hizmetini belirli bir ücret karşılığında sunması durumuna ise katılımcılarımız çok istekli yaklaşmamakta, tesislerin özelleştirilmesi konusunda ise özelleştirmeyi destekleyen ve karşı olan gruplar arasında belirgin bir fark bulunmamaktadır görüşüyle bu çalışmayla ilgili diğer bulgular arasında farklılık görülmektedir.

Doğu ve ark (2013:101) Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Örneği ile yaptıkları çalışmada ise tesislerin yetersizliği ve bu konuda atıl tesislerin olduğu bunun önemli sebeplerinden bazıları ise düzensiz ve gelişmiş tesislerin yapılması fikridir. Bu bağlamda bu çalışma ile benzer sonuçlar ortaya konmaktadır. Bunda ise her iki beldenin yerleşim yapılarının çok eski zamanlara dayanması ve yapılan yapıların eski olduğu fikri doğrulanabilir.

Sinopluoğlu (2011:90-91) Yerel Yönetimlerin Sporun Kitlelere Yayılmasına Etkisi (Eskişehir İli Örneği) çalışmasında anket sorularından biri olan Eğitim ve Mesleki Gruplara göre Belediyenin Spor Tesisini Yeterli Bulma Durumu sorusuna verilen anket cevaplarına göre mesleki grup katılımcıları tarafından ankete katılan 103 kişiden 61 i belediyelerin spor tesislerini yeterli bulurken, 36 kişi fikrim yok seçeneğine gitmiş ve 6 kişi tesislerin yeterli olmadığını belirtmiştir. Belediyelerin spor tesislerini yeterli bulan 61 kişiden 11 i serbest meslek sahibi olup, bunu 8 kişiyle ev hanımları izlemiştir. 7 memurdan 1 i belediyenin spor tesislerini yeterli bulmazken diğer mesleklerle uğraşanlardan 4 ü de belediyenin tesislerini yeterli bulmamaktadır. Bu bulguya göre ankete katılanların büyük bir çoğunluğu belediyelerin spor tesislerini yeterli bulmaktadır sonucuna ulaşmıştır. Eğitim grup katılımcıları tarafından ankete katılan 103 denekten 61 i belediyelerin spor tesislerini yeterli bulmaktadır. Belediyelerin spor tesislerini yeterli bulan 61 kişiden 24 ü üniversite mezunu 23 ü ise lise mezunudur. Yine ilköğretim mezunu deneklerden 4 ü belediyenin spor tesislerini yeterli bulmamaktadır. Lise mezunlarının 18 i ise fikir belirtmemiştir. Anket verilerine göre diğer çalışmalardaki bulgular farklılık göstermektedir.

Kurtipek (2017:68-69) Metropolitan Alan İçerisindeki Belediyelerin Gençlik ve Spor Politikalarının Değerlendirilmesi çalışmasında; mevcut spor tesis ve alanlarının durumu incelendiğinde; katılımcıların neredeyse tamamı mevcut tesis ve alanların yeterli olmadığı yönünde görüş bildirmişlerdir. Ayrıca katılımcıların büyük çoğunluğunun mevcut spor tesis ve alanlarının etkili ve verimli kullanıldığını ifade ederken, az sayıda katılımcının ise bu tesis ve alanların etkili ve verimli kullanılmadığını belirttikleri tespit edilmiştir. Belediyelerin yeni spor tesis ve alanlara olan ihtiyacı incelendiğinde; katılımcıların kapalı spor tesisi, çok amaçlı tesis, yüzme havuzu, stadyum ve diğer spor tesislerine ihtiyaçları olduğu yönünde görüş bildirdikleri elde edilen bulgulardan anlaşılmaktadır ve diğer çalışmalar ile benzer sonuçlar alınmıştır.

Esenkaya (2010:68-70) Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri Konya Örneği çalışmasında katılımcılara uyguladığı anket sonuçlarından elde edilen veriler doğrultusunda, 'belediye semtlerindeki spor tesislerinden yeterli düzeyde yararlanılmadığı ortaya çıkmıştır. Halkın spor tesislerinden yararlanma oranlarındaki düşüklüğün nedenleri ise tesislerin verimli işletilmemesi tesislerdeki araç-gereç malzeme ve uzman personel eksikliğinden, tesislerin açık olduğu saatlerin yeterli ve uygun olmadığından tesislere ulaşım ve verimli kullanım problemlerinin yaşanmasından, tesisleri özendirici çalışmaların yapılmamasından ve yeterli bilgilendirmenin yapılmamış olmasından kaynaklandığı anlaşılmış' fikri ortaya çıkmıştır ve bu çalışmayla elde edilen bulgular bu çalışma ile paralellik göstermektedir.

Her ne kadar tesislerin yetersizliğinden yakınsakta aslında mevzuatta verilenler elimizi kolumuzu bağlamamıza sebebiyet vermektedir. Bu bağlamda Belediyelerin spor yatırımlarına ilişkin yaşanan sorunların başında mevzuattan kaynaklanan ilçelerin ihtiyacını karşılayacak spor tesislerinin yapılamaması söylenmektedir.İlgili mevzuatta ilçe belediyelerinin sınırları içerisinde kalan ve kendilerine ait olan arsaların büyükşehir belediyesine tahsisinde otuz dekar şartı konulmuştur ('Büyükşehir Belediyesi Statüsüne Dönüştürülmüş Bulunan Belediyelerin Taşınır ve Taşınmaz Malları ile Personelinin İlçe Belediyelerine Devir ve Dağılımı Hakkında Yönetmelik, Md. 12/ c').Buna göre, otuz dekar altındaki arsaların tahsisi keyfiyete bırakılmış ilçe belediyelerin nezaretinde kalmıştır. Bu durum da süreci aksatmakta ya da yatırıma imkân vermediği düşünülmektedir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

SONUÇ ve ÖNERİLER

4.1. SONUÇ

Çalışmayı gerçekleştirmek üzere yapılan görüşmeler sonucunda; katılımcı görüşleri beş başlık altında toplanmıştır. Bunlar; belediyelerin spor politikası, spor hizmetleri, kurum ve kuruluşlarla iş birliği, spor örgüt yapısı ve tesislerdir.

Belediyelerin spor politikaları ile ilgili görüşleri neticesinde öncelikli olarak halk için spor fikrini benimseyip talepler doğrultusunda onların spor ihtiyacını gidermektir. Bireysel ve amatör spora destek verip daha çok rekabeti arttırmak ve yarışmacı gruplar ortaya koymak istemeleridir.

Katılımcıların spor hizmetleri hakkındaki görüşlerine bakıldığında sporu tabana yayma düşüncelerinin yanı sıra malzeme, ulaşım, tesis, antrenör temin etme ve diğer ferdi branşlarda halkın taleplerine göre hareket etmenin daha doğru olacağı görüşü görülmektedir.

Diğer bir görüşme sorumuz kurum ve kuruluşlarla iş birliği yönündeki katılımcı görüşlerini incelendiğinde kurumun işleyişindeki bazı aksak yönlerin diğer iş birliği yapılan kuruluşları da etkilemekte ayrıca bazı plan ve projeler aksamaktadır.

Belediyelerin spor örgüt yapısı hakkında ki katılımcı görüşlerine bakıldığında genel fikir Gençlik ve Spor Daire Başkanlığı birimi kurma düşüncesinde olmalarıdır. Bir diğer unsur ise çalışan personellerin alanında uzman olmadıkları ve bunun eğitimini almadıkları gözlenmektedir. Bundan dolayı koordineli çalışmanın sağlıklı bir şekilde ilerlemediği düşünülmektedir.

Son olarak tesisler hakkındaki görüşler incelendiğinde futbol alanlarının fazlalığı göze çarpmaktadır. Ancak var olan tesislerin yetersiz kaldığı da söylenmektedir. Kaldı ki düzensiz, gelişmiş güzel tesislerin yapılmasından dolayı da bazılarının kullanımının farklı branşlara kapalı olduğu ve bazılarının da atıl duruma düştükleri görüşünü belirtmişlerdir.

4.2. ÖNERİLER

Tüm bu sonuçlara bakıldığında belediyelere spor alanı ile ilgili birçok görevler verildiği ve bu görevler için farklı bakış açılarının olduğu ve bir takım eksikliklerinin

bulunduğu görülmüştür. Bu eksikliklerin ve durumların giderilmesi boyutunda hem kurumlara hem de bu alanla ilgili çalışmada bulunacak araştırmacılara şu önerilerde bulunulmuştur.

4.2.1 Kurumlara Yönelik Öneriler:

- ✓ Mevcut belediye yönetimi içersinde spor işlerini yönetmek üzere farklı bir üst yönetim merci kurulabileceği önerilmektedir.
- ✓ Belediyenin kurum içi birimleri arasında iyi bir organize yapı düşünülebilir.
- ✓ Belediyelerin diğer kurum ve kuruluşlarla iş birliğini, koordinasyonu sağlayacak spor alanında ortak projeler oluşturup gerçekleşmesine kadar yürütülmesini sağlayacak ekip kurulması önerilmektedir.
- ✓ Yapılmış ve yeni yapılacak olan tesislerin kullanılrlılığını arttırmak amacı ile spor dışı mekanlara tesis için yer verilebilecek projeler geliştirilebilir.
- ✓ Sonuca ulaşan ve bunun atıl bir tesis veya proje olmadığını halka göstermek ve sporun tabana yayılmasını sağlayarak herkes için spor düşüncesi geliştirilmelidir.
- ✓ Spor yönetimi alanında uzman kişİ ve personel gereksiniminin olduğu aşıkardır. Bu alanda personel temini ve var olan personelin eğitimi sağlanmalıdır.

4.2.2. Araştırmacılara Yönelik Öneriler:

- ✓ Bu araştırmada nitel araştırma yöntemi kullanılarak çalışma yapılmıştır. Nicel araştırma yöntemi kullanılarak da çalışma yapılabilir.
- ✓ Nicel ve nitel yöntemlerin birlikte kullanıldığı karma yöntem ile çalışma yapılabilir.
- ✓ Araştırma soruları genişletilebilir.
- ✓ Bu çalışma farklı illerde bulunan yerel yönetimlere de yapılabilir.
- ✓ Farklı illerde çalışmalar yapılabilir ve öneriler sunulabilir.

KAYNAKÇA

Arslan N.T. (2005). İdari ve Mal Paylaşım Açısından Merkezi Yönetim Yerel Yönetim İlişkileri, *İ.Ü. Siyasal Bilgiler Fakültesi Dergisi*, No: 33, s.189-208.

Aytaç F. (1995) *Açıklamalı Köy Kanunu*. 2.baskı, Ankara, Feryal matbaası,19.

Başaran I. E. (1989) *Yönetim*, Ankara, Gül Yayınevi, 14.

Beden Terbiyesi ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun. No: 3289. Resmi Gazete. Sayı: 19120. Tarih: 28.05.1986.

Bernard, H. R.,Wutich, A., &Ryan, G. W. (2016). *Analyzing Qualitati ve data: Systematic approaches*. SAGE publications.

Can H., Akgün A., Kavuncubaşı Ş. (1998) *Kamu ve Özel Kesimde Personel Yönetimi*. Cem-Web Ofset Ltd. Şti. Ankara. 3-4.

Ceyhun S. (2008). Spor Tesislerinin Rekreatif Açıdan Kullanımı, *Kastamonu Eğitim Dergisi*, Cilt:16 Sayı: 1, 325-332

Çoban B. (2002) *Spor Hizmetlerine ilişkin Halkın Belediyelerden Beklentileri (Elazığ il Örneği)*,Ankara, Gazi Üniversitesi, Doktora Tezi, 3-46.

Dinç F. (2019) *Yönetmel Açıdan Yerel Yönetimler ve Spor İlişkisi (Mersin Büyükşehir Belediyesi Örneği)*, Ankara, Gazi Üniversitesi Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Doktora Tezi

Doğu G.,Kardaş N. T. ve Atalı L. (2013). Büyükşehir Belediyesi Spor Politikalarına Yönelik Hizmetlerin İncelenmesi (Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Örneği). *Kocaeli Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi*, 25: 97-111.

Erlaçın S.F.(1972) *İşletme Ekonomisi*, İzmir, Ege Üniversitesi.T.B.F. Yayını, 387.

Esenkaya A. (2010) *Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri (Konya Örneği)* Konya, Selçuk Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Enstitüsü Yüksek Lisans Tezi

Falay N. (1982) *Yerel Yönetim Giderlerine İlişkin Determinantlar*, İstanbul Üniversitesi İktisat Fakültesi Yayınları, 1982, 21.

<http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5302.pdf>) Erişim:05.07.2019.

<https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5216.pdf/>) Erişim:05.07.2019.

Hodgetts R M. (1997) *Yönetim Teori Süreç ve Uygulama*, (Çev: C. Çetin, E. C. Mutlu), İstanbul, Der Yayınları, 16.

Keleş R. , Yavuz F. (1983) *Yerel Yönetimler*, Ankara, Turhan Kitap Evi, 20

Kızılcık R. (2001) “Türk Kamu Yönetiminin Gelişimi” *Türk İdare Dergisi* sayı, 243: 127

Kurtipek S. (2017) *Metropolitan Alan İçerisindeki Belediyelerin Gençlik ve Spor Politikalarının Değerlendirilmesi*. Doktora Tezi, Gazi Üniversitesi Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Ankara, 61.

Kurtoğlu T. (2006) *Halkın Yerel Yönetimlerden Spor Hizmetleri Konusunda Beklentileri (Mersin Örneği)* Mersin Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Yüksek Lisans Tezi

LeCompte, M. D.,&Goetz, J. P. (1982). Problems of Reliability and Validity in Ethnographic Research. *Review of Educational Research*, 52(1), 31-60.

Nadaroğlu H. (1994) *Mahalli idareler Teorisi, Ekonomisi-Uygulaması*, Beta Basım Yayım Dağıtım A.Ş. İstanbul. 213.

Parlak B. Özgür H. (2002) *Avrupa Birliği ve Bütünleşme Sürecinde Türkiye’de Yerel Yönetimler*, İstanbul, Alfa yayınları, 101-102.

Polatoğlu A. (2001) *Kamu Yönetimi Genel İlkeler ve Türkiye Uygulaması*, ODDÜ Geliştirme Vakfı Yayıncılık Ve İletişim A.Ş. Metu Press Yayınları, 49.

Resmi Gazete <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.6360.pdf/> Erişim: 20.06.2019.

Resmi Gazete <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.3.442.pdf/> Erişim: 30.06.2019.

Resmi Gazete <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2005/07/20050713-6.htm/> 5393 Erişim: 30.06.2019.

Resmi Gazete <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2004/07/20040723.htm/> Erişim: 30.06.2019.

Resmi Gazete <http://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/19471.pdf/> Erişim: 30.06.2019.

Resmi Gazete Beden Terbiyesi Kanunu. No: 3530. Resmi Gazete. Sayı: 3961. Madde 10. Tarih: 16.07.1938 Erişim: 30.06.2019.

Resmi Gazete <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.2972.pdf/> Erişim: 05.07.2019.

2828 Sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu. 3289 Sayılı Beden Terbiyesi ve Spor Genel M¼d¼rl¼ğ¼n¼n Teşkilat ve G¼revleri Hakkında Kanun ile 179 ve 181 Sayılı Kanun H¼km¼nde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun H¼km¼nde Kararnamenin Kabul¼ne Dair Kanun. No: 3703. Resmi Gazete. Sayı: 20823. Tarih: 14.3.1991.

Saylan G. (1996) Bağımsız Bir Disiplin Olarak Kamu Y¼netimi: Yeni Paradigma Arayışları. *Amme İdaresi Dergisi*,

Sezer Ö. , Vural T. (2010) Kamu Hizmetlerinin Sunumunda Devletin Değişen Rol¼ ve Merkezi Y¼netim ile Yerel Y¼netimler Arasında Yetki ve G¼rev Paylaşımı, *Maliye Dergisi*, Sayı: 159, s. 203

Sinopluoğlu M.B. (2011) *Yerel Y¼netimlerin Sporun Kitlelere Yayılmasına Etkisi (Eskişehir İli Örneği)* İstanbul, Marmara Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Enstit¼s¼, Y¼ksek Lisans Tezi

şimdi M.T. *Demokrasi Okulu Belediye Nedir Ne iş Yapar Nasıl Kaliteli Hizmet Üretir*, İzmir B¼y¼křehir Belediyesi Yayıncılık ve Tanıtım Hizmetleri Tic. ve San. A.ř, 1999; s. 20

Suna H. (2009). *Spor Y¼netimi*, Gazi Kitabevi, Ankara, 3-4.

Tekin Y. (2013) *Yerel Yönetimlerin Spor Hizmetlerine İlişkin Halkın Görüşleri (Keçiören Belediyesi Örneği)* Ankara Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Yüksek Lisans Tezi

T.C. 1982 Anayasası, Ekin Yayınevi, 2010.

Tortop N. (1992) Güçlü Mahalli idareler Anlayışının Gelişmesi, *Çağdaş Yerel Yönetimler Dergisi*, 2: 4.

Tortop N. (1999) *Mahalli idareler*, altıncı baskı, Ankara, Yargı Yayınları, 27.

Tortop N, İsbir E. (1994) *Yönetim Bilimi*, Bilim Yayınlan, Ankara, 45.

Tosun K. (1977) *İşletme Yönetimi*, İstanbul Fakülteler Matbaası yayını, 183.

Yıldırım A. (1999) Nitel Araştırma Yöntemlerinin Temel Özellikleri ve Eğitim Araştırmalarındaki Yeri ve Önemi, 10

Yıldırım A. ve Şimşek H. (2013). *Sosyal Bilimlerde Nitel Araştırma Yöntemleri*. (9. Genişletilmiş Baskı) Ankara: Seçkin Yayınevi.

EKLER

EK.1. 1982 Anayasası

1.1. 58. Madde:

A. Gençliğin Korunması

Devlet, İstiklal ve Cumhuriyetimizin emanet edildiği gençlerin müsbet ilmin ışığında, Atatürk ilke ve inkılapları doğrultusunda ve Devletin ülkesi ve milletiyle bölünmez bütünlüğünü ortadan kaldırmayı amaç edinen görüşlere karşı yetişme ve gelişmelerini sağlayıcı tedbirleri alır.

Devlet, gençleri alkol düşkünlüğünden, uyuşturucu maddelerden, suçluluk, kumar ve benzeri kötü alışkanlıklardan ve cehaletten korumak için gerekli tedbirleri alır.

1.2. 59. Madde: Devlet, her yaştaki Türk vatandaşlarının beden ve ruh sağlığını geliştirecek tedbirleri alır, sporun kitlelere yayılmasını teşvik eder.

Devlet başarılı sporcuyla korur.

1.3. 123. Madde: İdare, kuruluş ve görevleriyle bir bütündür ve kanunla düzenlenir.

İdarenin kuruluş ve görevleri, merkezden yönetim ve yerinden yönetim esaslarına dayanır. Kamu tüzel kişiliği ancak kanunla veya kanunun açıkça verdiği yetkiye dayanılarak kurulur.

1.4. 127. Madde:

Mahalli idareler

Mahalli idareler; il, belediye veya köy halkının mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kuruluş esasları kanunla belirtilen ve karar organları, gene kanunda gösterilen, seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzelkişileridir.

Mahalli idarelerin kuruluş ve görevleri ile yetkileri, yerinden yönetim ilkesine uygun olarak kanunla düzenlenir.

Mahalli idarelerin seçimleri, 67nci maddedeki esaslara göre beş yılda bir yapılır. Ancak, milletvekili genel veya ara seçiminden önceki veya sonraki bir yıl içinde yapılması gereken mahalli idareler organlarına veya bu organların üyelerine ilişkin genel veya ara seçimler milletvekili genel veya ara seçimleriyle birlikte yapılır. Kanun, büyük yerleşim merkezleri için özel yönetim biçimleri getirebilir.

Mahalli idarelerin seçilmiş organlarının, organlık sıfatını kazanmalarına ilişkin itirazların çözümü ve kaybetmeleri, konusundaki denetim yargı yolu ile olur. Ancak, görevleri ile ilgili bir suç sebebi ile hakkında soruşturma veya kovuşturma açılan mahalli idare organları veya bu organların üyelerini, İçişleri Bakanı, geçici bir tedbir olarak, kesin hükme kadar uzaklaştırabilir.

Merkezi idare, mahalli idareler üzerinde, mahalli hizmetlerin idarenin bütünlüğü ilkesine uygun şekilde yürütülmesi, kamu görevlerinde birliğin sağlanması, toplum yararının korunması ve mahalli ihtiyaçların gereği gibi karşılanması amacıyla, kanunda belirtilen esas ve usuller dairesinde idari vesayet yetkisine sahiptir. Mahalli idarelerin belirli kamu hizmetlerinin görülmesi amacı ile, kendi aralarında Bakanlar Kurulunun izni ile birlik kurmaları, görevleri, yetkileri, maliye ve kolluk işleri ve merkezi idare ile karşılıklı bağ ve ilgileri kanunla düzenlenir. Bu idarelere, görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanır.

EK .2. 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu

2.1.3. Madde: Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) İl özel idaresi: İl halkının mahallî müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan ve karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan, idarî ve malî özerkliğe sahip kamu tüzel kişisini,
- b) İl özel idaresinin organları: İl genel meclisini, il encümenini ve valiyi, İfade eder.

2.2. 6.Madde (a) : Gençlik ve spor Sağlık, tarım, sanayi ve ticaret; Belediye sınırları il sınırı olan Büyükşehir Belediyeleri hariç ilin çevre düzeni plânı, bayındırlık ve iskân, toprağın korunması, erozyonun önlenmesi, kültür, sanat, turizm, sosyal hizmet ve yardımlar, yoksullara mikro kredi verilmesi, çocuk yuvaları ve yetiştirme yurtları; ilk ve orta öğretim kurumlarının arsa temini, binalarının yapım, bakım ve onarımı ile diğer ihtiyaçlarının karşılanmasına ilişkin hizmetleri il sınırları içinde,

EK. 3. 26 Mayıs 1987 Tarihli 3360 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu

3.1.1. Madde: İdare-i Umumiye-i Vilayet Kanunu Muvakkatinin adı "İl Özel İdaresi Kanunu" olarak değiştirilmiştir.

3.2.2. Madde: İdare-i Umumiye-i Vilayet Kanunu Muvakkatinin 78 inci maddesinin "son i ki fıkrası" madde metninden çıkarılmış ve bu maddeye aşağıdaki 13, 14, 15 inci bentler eklenmiştir.

İl özel idaresi, mahallî müşterek nitelikte olan imar, bayındırlık, sağlık ve sosyal yardım, çevre sağlığı ve korunması, eğitim ve spor, tarım, ağaçlandırma, orman tesisi, ekonomi ve ticaret, haberleşme, kültür, turizmle ilgili görevler ve bu Kanun dışında çeşitli mevzuatla verilen görevleri imkânları ve tespit edeceği öncelik sırasına göre yürütür. İl özel idarelerinin görevli olduğu mahallî ve müşterek ihtiyaçların kapsamı ve sınırı Bakanlar Kurulunca tespit olunur.

Ek Madde 4: İdare-i Umumiye-i Vilayet Kanunu Muvakkatinin çeşitli maddelerinde geçen deyimlerden; İrade..: Cumhurbaşkanının onayı, Dahiliye Nezareti İçişleri Bakanlığı, Nafia Nezareti : Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Nezaret : Bakanlık, Encümeni vilayet : İl Daimi Encümeni, Meclisi Umumi : İl Genel Meclisi, Vali Vilayet ve Memurini Hususiye-i Vilayet: Vali ve İl Özel İdare Personeli olarak değiştirilmiştir.

EK .4. 1924 Anayasası 442 Sayılı Kanun

4.1.1. Madde: Nüfusu iki binden aşağı yurtlara (köy) ve nüfusu iki bin ile yirmi bin arasında olanlara (kasaba) ve yirmi binden çok nüfusu olanlara (şehir) denir. Nüfusu iki binden aşağı olsa dahi belediye teşkilatı mevcut olan nahiye, kaza ve vilayet merkezleri kasaba itibar olunur ve Belediye Kanununa tabidir.

4.2.2. Madde: Cami, mektep, otlak, yaylak, baltalık gibi orta malları bulunan ve toplu veya dağınık evlerde oturan insanlar bağ ve bahçe ve tarlalar ile birlikte bir köy teşkil ederler.



EK.5. 5393 sayılı Belediyeler Kanunu

5.1.3.Madde:

a) Belediye: Belde sakinlerinin mahallî müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan ve karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan, idarî ve malî özerkliğe sahip kamu tüzel kişisini,

b) Belediyenin organları: Belediye meclisini, belediye encümenini ve belediye başkanını,

c) Belde: Belediyesi bulunan yerleşim yerini,

d) Mahalle: Belediye sınırları içinde, ihtiyaç ve öncelikleri benzer özellikler gösteren ve sakinleri arasında komşuluk ilişkisi bulunan idarî birimi, İfade eder.

5.2.4. Madde: Nüfusu 5.000 ve üzerinde olan yerleşim birimlerinde belediye kurulabilir. İl ve ilçe merkezlerinde belediye kurulması zorunludur.

5.3.14. Madde (a): Belediye, mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla; a) İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor orta ve yüksek öğrenim öğrenci yurtları (Bu Kanununun 75 inci maddesinin son fıkrası, belediyeler, il özel idareleri, bağlı kuruluşları ve bunların üyesi oldukları birlikler ile ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler tarafından, orta ve yüksek öğrenim öğrenci yurtları ile Devlete ait her derecedeki okul binalarının yapım, bakım ve onarımı ile tefrişinde uygulanmaz.); sosyal hizmet ve yardım, nikâh, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır.

5.4.15. Madde: Belediyenin yetkileri ve imtiyazları şunlardır:

a) Belde sakinlerinin mahallî müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla her türlü faaliyet ve girişimde bulunmak.

b) Kanunların belediyeye verdiği yetki çerçevesinde yönetmelik çıkarmak, belediye yasakları koymak ve uygulamak, kanunlarda belirtilen cezaları vermek.

- c) Gerçek ve tüzel kişilerin faaliyetleri ile ilgili olarak kanunlarda belirtilen izin veya ruhsatı vermek.
- d) Özel kanunları gereğince belediyeye ait vergi, resim, harç, katkı ve katılma paylarının tarh, tahakkuk ve tahsilini yapmak; vergi, resim ve harç dışındaki özel hukuk hükümlerine göre tahsili gereken doğal gaz, su, atık su ve hizmet karşılığı alacakların tahsilini yapmak veya yaptırmak.
- e) Müktesep haklar saklı kalmak üzere; içme, kullanma ve endüstri suyu sağlamak; atık su ve yağmur suyunun uzaklaştırılmasını sağlamak; bunlar için gerekli tesisleri kurmak, kurdurmak, işletmek ve işlettirmek; kaynak sularını işletmek veya işlettirmek.
- f) Toplu taşıma yapmak; bu amaçla otobüs, deniz ve su ulaşım araçları, tünel, raylı sistem dâhil her türlü toplu taşıma sistemlerini kurmak, kurdurmak, işletmek ve işlettirmek.
- g) Katı atıkların toplanması, taşınması, ayrıştırılması, geri kazanımı, ortadan kaldırılması ve depolanması ile ilgili bütün hizmetleri yapmak ve yaptırmak.
- h) Mahallî müşterek nitelikteki hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde taşınmaz almak, kamulaştırmak, satmak, kiralamak veya kiraya vermek, trampa etmek, tahsis etmek, bunlar üzerinde sınırlı aynî hak tesis etmek.
- i) Borç almak, bağış kabul etmek.
- j) Toptancı ve perakendeci hâlleri, otobüs terminali, fuar alanı, mezbaha, ilgili mevzuata göre yat limanı ve iskele kurmak, kurdurmak, işletmek, işlettirmek veya bu yerlerin gerçek ve tüzel kişilerce açılmasına izin vermek.
- k) Vergi, resim ve harçlar dışında kalan dava konusu uyuşmazlıkların anlaşmayla tasfiyesine karar vermek.
- l) Gayrisihhî müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırmak ve denetlemek.
- m) Beldede ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi ve kayıt altına alınması amacıyla izinsiz satış yapan seyyar satıcıları faaliyetten men etmek, izinsiz satış yapan seyyar satıcıların faaliyetten men edilmesi sonucu, cezası ödenmeyerek iki gün içinde geri alınmayan gıda maddelerini gıda bankalarına, cezası ödenmeyerek otuz gün içinde geri alınmayan gıda dışı malları yoksullara vermek.
- n) Reklam panoları ve tanıtıcı tabelalar konusunda standartlar getirmek.
- o) Gayrisihhî işyerlerini, eğlence yerlerini, halk sağlığına ve çevreye etkisi olan diğer işyerlerini kentin belirli yerlerinde toplamak; hafriyat toprağı ve moloz döküm alanlarını; sıvılaştırılmış petrol gazı (LPG) depolama sahalarını; inşaat malzemeleri, odun, kömür ve

hurda depolama alanları ve satış yerlerini belirlemek; bu alan ve yerler ile taşımalarda çevre kirliliği oluşmaması için gereken tedbirleri almak.

p) Kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği bütün işleri yürütmek.

5.5.18. Madde (p): Yurt içindeki ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığının izniyle yurt dışındaki belediyeler ve mahallî idare birlikleriyle karşılıklı iş birliği yapılmasına; kardeş kent ilişkileri kurulmasına, ekonomik ve sosyal ilişkileri geliştirmek amacıyla kültür, sanat ve spor gibi alanlarda faaliyet ve projeler gerçekleştirilmesine; bu çerçevede arsa, bina ve benzeri tesisleri yapma, yaptırma, kiralama veya tahsis etmeye karar vermek.

5.6.37. Madde: Belediye başkanı, belediye idaresinin başı ve belediye tüzel kişiliğinin temsilcisidir. Belediye başkanı, ilgili kanunda gösterilen esas ve usullere göre seçilir. Belediye başkanı, görevinin devamı süresince siyasî partilerin yönetim ve denetim organlarında görev alamaz; profesyonel spor kulüplerinin başkanlığını yapamaz ve yönetiminde bulunamaz.

EK.6. 5216 Büyükşehir Belediyesi Kanunu

6. 1. 3. Madde: Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Büyükşehir belediyesi: Sınırları il mülki sınırı olan ve sınırları içerisindeki ilçe belediyeleri arasında koordinasyonu sağlayan; idarî ve malî özerkliğe sahip olarak kanunlarla verilen görev ve sorumlulukları yerine getiren, yetkileri kullanan; karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzel kişisini,

b) Büyükşehir belediyesinin organları: Büyükşehir belediye meclisi, büyükşehir belediye encümeni ve büyükşehir belediye başkanını,

c) İlçe belediyesi: Büyükşehir belediyesi sınırları içinde kalan ilçe belediyesini,

d) İl kademe belediyesi: Büyükşehir belediye sınırları içinde ilçe kurulmaksızın oluşturulan ve büyükşehir ilçe belediyeleriyle aynı yetki, imtiyaz ve sorumluluklara sahip belediyeyi ifade eder. İfade eder.

6.2.5.Madde: Büyükşehir belediyelerinin sınırları, il mülki sınırlarıdır. İlçe belediyelerinin sınırları, bu ilçelerin mülki sınırlarıdır. Toplam nüfusu 750.000'den fazla olan illerin il belediyeleri kanunla büyükşehir belediyesine dönüştürülebilir.

6.3.7. Madde (m) : Büyükşehirin bütünlüğüne hizmet eden sosyal donatılar, bölge parkları, hayvanat bahçeleri, hayvan barınakları, kütüphane, müze, spor, dinlenme, eğlence ve benzeri yerleri yapmak, yaptırmak, işletmek veya işlettirmek; gerektiğinde amatör spor kulüplerine nakdî yardım yapmak, malzeme vermek ve gerekli desteği sağlamak, amatör takımlar arasında spor müsabakaları düzenlemek, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan sporculara, teknik yönetici, antrenör ve öğrencilere belediye meclis kararıyla ödül vermek.

EK.7. 3530 Sayılı B.T.G.M. Kanunu

Kamuya Ait Saha ve Tesislerin Kullanılması

7.1.19. Madde: Beden terbiyesi genel direktörlüğünün ve ona bağlı teşkilâtın gelirleri:

- a- Umumî bütçeden ayrılacak tahsisat,
- b- Vilâyet hususî idare bütçelerine bir sene evvelki nakdî tahsilat yekûnlarının yüzde ikisi nisbetinde konulacak tahsisat;
- c- Geliri elli bin liradan fazla olan belediyelerin bir sene evvelki tahsilat yekûnlarının yüzde dördü,
- d- Her nevi spor müsabakaları ve müsamereler hâsilâtı ile diğer çeşitli gelirler,
- e- Teberrüldür.

b ve c fıkralarındaki gelirlerden yüzde sekseni münhasıran mahallin beden terbiyesi saha ve tesislerinin vücuda getirilmesine, geri kalan yüzde yirmisi de yine mahallin diğer beden terbiyesi teşkilât ve faaliyetlerine ve gerekli spor malzemesi tedariki masraflarına, genel direktörlüğün direktiflerine göre tahsis olunur. mahallî idare ve belediyeler bütçelerinde mecburî hizmetler faslına bu tahsisatı koymazlarsa bütçelerini tasdika salâhiyetdar makamlar tarafından resen konulur. köy bütçelerine vilâyet umumî meclisi kararile münasib nisbette bir spor tahsisatı valiler tarafından kaydolunur.

7.2.67. Madde: Genel ve katma bütçeli idare ve kurumlar il e i l özel idarelerine, belediyelere, belediyelere bağlı kurumlara ve iktisadi devlet teşekkülleri ve kamu iktisadi kuruluşlarına ait gençlik ve spor faaliyetlerinin yürütüldüğü saha ve tesislerden gençlik ve spor faaliyetlerinde ortaklaşa faydalanılır. Birinci fıkrada sözü edilen saha ve tesislerin ortaklaşa ve çok yönlü kullanılma esas ve yönetimleri tesis sahibi kurumla, Bakanlık ve bağlı kuruluşları veya taşra kuruluşları temsilcileri tarafından bir protokolla müştereken düzenlenir.

7.3.68. Madde: Şehir imar planlarında genel ve mevzii imar planlarında gençlik ve spor saha tesisleri için yeterli büyüklükte arazi ayrılır. Genel ve mevzii imar planları ile toplu konut, sanayi sitesi gibi yerleşim bölgelerinde nüfus sayısına göre gençlik ve spor tesisleri için yer ayrılması zorunludur. Bu ihtiyaçlara ve uygulamaya ilişkin kısıtlar Milli Eğitim Gençlik ve Spor ile Bayındırlık ve İskan Bakanlıkları tarafından müşterek hazırlanacak yönetmelikle düzenlenir.

EK.8. 21 Mayıs 1986 Tarih ve 3289 Sayılı Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü Teşkilatı Kanunu

8.1.6. Madde: Gençlik ve Spor Bakanlığının taşradaki hizmetlerini yürütmek üzere illerde gençlik ve spor il müdürlüğü, ilçelerde gençlik ve spor ilçe müdürlüğü kurulur.



EK.9. Görüşme Soruları ve Demografik Bilgiler Formu

Değerli Katılımcı;

Yerel Yönetimlerin Spor politikalarının İncelenmesi (Manisa Büyükşehir Belediyesi Örneği) adlı bu çalışma MCBÜ Spor Bilimleri Fakültesi Spor Yöneticiliği Bölümü tarafından yürütülmektedir.

Araştırma bilimsel bir nitelik taşıdığından derlenen bilgiler gizli tutulacaktır. Sorulara objektif ve samimi cevaplar vereceğinize inanıyorum. Katkılarınızdan dolayı teşekkür ederiz.

Abdullah KURT
Manisa Celal Bayar Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesi

Gönüllü olarak katılmayı onaylıyorum.

Kişisel Bilgiler

Yaşınız	
Cinsiyetiniz	
Eğitim Durumunuz	
Medeni Durumunuz	() Bekar () Evli
Mesleğiniz	
Göreviniz	
Görev Süreniz	
Beleliyedeki tesisleri yeterli buluyor musunuz?	() Evet () Hayır
Çalışan personelin durumunu yeterli buluyor musunuz?	() Evet () Hayır
Size göre belediyenizin bir spor politikası var mı?	() Evet () Hayır

GÖRÜŞME SORULARI

- 1) Belediyenizin izlemiş olduğu spor politikası hakkında bilgi verir misiniz?
- 2) Belediyenizin il/ilçenize sağlamış olduğu spor hizmetleri nelerdir?
- 3) Belediye olarak bulunduğunuz il/ilçenizdeki sporla ilgili diğer kurum ve kuruluşlarla iş birliğinizi nasıl değerlendiriyorsunuz?
- 4) Belediyenizin spor ile ilgili örgütlenme yapısını nasıl değerlendiriyorsunuz?
- 5) Başka eklemek istediğiniz her hangi bir şey var mı?